

## Verbale di incontro e di accordo sul Bilancio previsionale 2023

### COMUNE DI ZOLA PREDOSA

Nei giorni 29 novembre e 15 dicembre 2022 si sono incontrati l'Amministrazione Comunale di Zola Predosa, rappresentata da il Sindaco Davide Dall'Omo e l'Assessora a Cura, Diritti e Benessere delle Persone Daniela Occhiali

e le Organizzazioni Sindacali CGIL, CISL e UIL confederali, di categoria e dei pensionati, così rappresentate:

per la CGIL: Gianni Monte, Mafalda Zanni, Secondo Cavallari, Paolo Carati e Antonino Repace

per la CISL: Alberto Schincaglia, Vincenzo Curcio,

per la UIL: Manuel Michelacci, Toletta Franchi

per discutere le politiche di bilancio 2023 e la relativa piattaforma delle OO.SS.

### PREMESSA

#### CONTESTO SOCIO-ECONOMICO E ISTITUZIONALE

L'Amministrazione Comunale esprime apprezzamento rispetto alla piattaforma sindacale che si presenta in parti distinte, una parte da valutare a livello di Unione e di Distretto (in relazione a materie oggetto di convenzione tra i Comuni), e una parte che agisce direttamente le politiche di bilancio comunale.

Le Organizzazioni Sindacali esprimono la loro condivisione per le scelte del Bilancio 2023 del Comune di Zola Predosa, che si conferma in linea con un'idea di Città sinonimo di alta qualità della vita, che tutela la bellezza, competitiva e capace di fare rete.

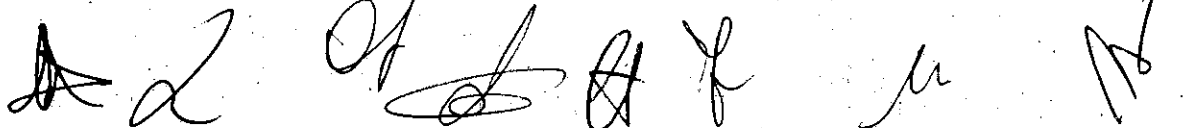
La situazione economica della Città Metropolitana di Bologna, così come quella dell'Unione Reno Lavino Samoggia, vive una fase di grande incertezza: se da un lato la pandemia in regressione ha favorito la ripresa, soprattutto del settore di servizi, dall'altro la situazione internazionale pesa sul comparto industriale e manifatturiero incidendo irrimediabilmente sul potere d'acquisto della popolazione complessiva.

Questa dicotomia è tanto più evidente in territori come quello che si agisce con questa piattaforma, vista la composizione variegata della vocazione produttiva; la valorizzazione delle differenze può allora essere una vera opportunità per intervenire con politiche pubbliche unionali frutto della negoziazione sociale.

Sarà altresì necessario comprendere appieno le intenzioni da parte del Governo per quanto attiene i trasferimenti alle Autonomie Locali (l'ultima Legge di bilancio prevedeva incrementi del Fondo di solidarietà comunale anche per il 2023), il finanziamento delle Città Metropolitane e le scelte riguardanti la fiscalità degli Enti Locali.

L'emergenza sanitaria, che sembra ormai superata soprattutto nella sua fase acuta grazie al fondamentale utilizzo dei vaccini, non è ancora finita, e per questo occorre rilanciare un vero piano di territorializzazione dell'offerta di salute in grado di rispondere definitivamente al bisogno di sanità pubblica anche nella nostra regione e nel nostro territorio.

In attesa del piano sociosanitario regionale, dovremo, tutti insieme, all'interno del territorio



metropolitano rilanciare l'idea di una sanità pubblica di prossimità.

Gli investimenti su istruzione, digitalizzazione e sviluppo sostenibile dovranno essere frutto di una vera azione negoziata per il coinvolgimento vero sia degli attori sociali sia della cittadinanza attiva anche attraverso sperimentazioni negoziali che possono e devono trovare piena applicazione in un Unione dinamica e virtuosa come questa.

Per creare un nuovo modello di sviluppo sostenibile ed avanzato quindi, anche alla luce degli investimenti fatti sul Tecnopolo di Bologna, bisogna individuare un terreno negoziale che coinvolga le organizzazioni sindacali e il territorio metropolitano.

Occorre tener conto del PTM metropolitano e continuare nell'applicazione dell'accordo a suo tempo sottoscritto in linea con la LR24/2017, rilanciando un nuovo ciclo edilizio che parta dalla rigenerazione e riqualificazione del patrimonio esistente, senza ulteriore consumo di suolo, con particolare attenzione alla rimozione delle barriere architettoniche.

In questo senso occorre utilizzare al meglio gli aiuti all'adeguamento delle abitazioni anche tramite risorse dedicate, dando piena applicazione al progetto PEBA, in ottica di un coordinamento metropolitano.

Il trasporto pubblico e l'implementazione delle infrastrutture ferro-stradali, anche in rapporto con l'Unione Appennino bolognese, devono rientrare organicamente nella discussione tra le parti, attenendosi a quanto previsto dall'agenda 2030 regionale ed attuando il percorso segnato dal PUMS metropolitano.

Ma le barriere sono anche di accesso alle nuove tecnologie e all'impatto che esse hanno su una popolazione che si trasforma velocemente, per questo bisogna immaginarsi una nuova fase di educazione diffusa a partire dalla possibilità di accedere alle prestazioni pubbliche attraverso l'identità SPID, fermo restando il diritto alle accessibilità da garantire in maniera universale.

Occorre, infine, mettere in campo un vero piano di contrasto alla povertà educativa che deve prevedere una regia di Unione con risorse dedicate. Durante questa stagione negoziale è divenuta funzione associata il coordinamento pedagogico e abbiamo in corso indirizzi per avviare un percorso per la funzione associata dei nidi.

L'Amministrazione comunale ribadisce la continuità strategica dell'Unione come luogo fisico dove sperimentare processi di riordino istituzionale, con la conferma dei percorsi organizzativi avviati nell'ottica del consolidamento e dell'avvio di nuove progettazioni di servizi associati.

#### *Riferimenti normativi:*

- "Patto per il lavoro e per il clima" del 14.12.2020;
- "Patto Metropolitano per il lavoro e lo sviluppo economico sociale";
- Accordo del 12/11/2015 tra città metropolitana ed OO. SS regionali e territoriali su competenze e compiti della nuova istituzione;
- "Verbale di Intesa Patto di II liv. di Hera" del 10/02/2016;
- "Intesa sul rafforzamento delle Unioni tra Regione e Città Metropolitana" del 05/08/2018;
- "Accordo sulle relazioni sindacali in Unione" del 18-11-2019;
- "Protocollo appalti sottoscritto con il comune di Bologna e Città Metropolitana 8/11/2019;
- verbale d'incontro firmato da Cgil Cisl Uil regionale ANCI e UPI;
- Nuovo PUG Metropolitano;
- Fondo di comunità metropolitano;

- Protocollo di Intesa sui servizi sanitari e sociosanitari in CM;
- Accordo sulle relazioni sindacali comune di Bologna e CM;
- Protocollo applicativo pari opportunità Unione Reno Lavino Samoggia del 07.05.2022

Tutto ciò premesso e precisando che:

- sono integralmente mantenuti validi i precedenti accordi sottoscritti;
- è stato raggiunto un verbale di accordo tra il Distretto socio-sanitario dell'Unione delle valli del Reno Lavino e Samoggia e le O.O.S.S. sulla riorganizzazione del sistema socio-sanitario nel nostro territorio;
- le funzioni associate in Unione verranno trattate in Unione a partire da Gennaio 2023 con particolare attenzione agli appalti in scadenza;
- le materie di competenza del Distretto socio-sanitario saranno agite con specifici incontri distrettuali.

le parti convengono sulla seguente intesa

## SISTEMA TARIFFARIO

### ALIQUEUTE IMU 2023

Nessun aumento previsto per le aliquote IMU che rimangono le stesse applicate negli anni scorsi (2019-2022), in particolare:

- conferma della detrazione del 25% sui canoni concordati e aliquota a 8%
- detrazione del 50% sui comodati d'uso gratuiti (parenti di I° grado)

Confermata anche l'esenzione dell'imposta per chi concede immobili in comodato gratuito all'Amministrazione comunale.

### ADDIZIONALE IRPEF 2023

Confermate le aliquote dell'addizionale comunale IRPEF già rimodulate secondo il criterio della progressività e ridistribuite, durante l'anno 2022, nei 4 scaglioni di reddito previsti dalla normativa (invece dei 5 scaglioni precedenti). In particolare, sono esenti i redditi fino a 10.000€, poi l'aliquota si attesta allo 0,50% per lo scaglione entro i 15.000€, allo 0,71% per la forbice tra 15.000 e 28.000€, allo 0,78% per chi percepisce tra 28.000 e 50.000€ e arriva infine allo 0,80% per chi guadagna oltre 50.000€ all'anno.

### CONTRASTO ALL'EVASIONE TRIBUTARIA

In continuità con gli anni precedenti, si confermano le attività volte al recupero dell'evasione tributaria, prevedendo in particolare entrate aggiuntive pari a 900.000€ di IMU, 30.000€ di TARI e 15.000€ dall'Agenzia delle Entrate.

### TARI 2023

Al momento della sottoscrizione del presente accordo, l'Amministrazione comunale conferma l'impianto tariffario TARI 2022, tenendo nella dovuta considerazione la transizione verso il sistema a tariffa puntuale e in attesa di definire le possibili variazioni del PEF dovute alla modifica di alcuni servizi integrativi. Proseguiranno anche nel nuovo anno tutte le progettualità volte al controllo e


contrasto del fenomeno dell'abbandono dei rifiuti (sia attraverso i controlli delle Guardie Ecologiche che con l'utilizzo dei sistemi di videosorveglianza e/o nuove tecnologie).

Le parti firmatarie del presente accordo si incontreranno entro aprile per definire:

- la nuova TARI alla luce degli orientamenti di ARERA e ATERSIR;
- la corretta applicazione del Dlgs 116 relativa alla ripartizione tra utenza domestica e utenza non domestica;
- la gestione territoriale dell'entrata in vigore del nuovo appalto su pulizia, raccolta e spazzamento definito da ARERA.

### TARIFFE, SERVIZI SCOLASTICI E NIDI 2023

Vengono confermate le tariffe dei servizi scolastici e relative agevolazioni su base ISEE già previste gli scorsi anni, in attesa di una possibile rimodulazione (oggetto di uno specifico tavolo di confronto con le parti sociali entro marzo 2023) sulla base dei principi di progressività laddove non ancora introdotto tale sistema, per i servizi di:

- 
- Asilo Nido
  - Mensa scolastica
  - Trasporto scolastico
  - PRE-POST scolastico

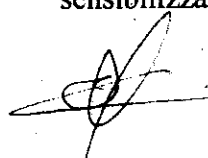



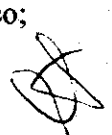
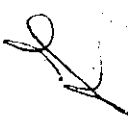

La copertura da parte del Comune di questi servizi ad oggi è prevista al 69,3%, ponendo a carico delle famiglie solamente il restante 30,7%.

### FUNZIONI ASSOCIATE E SERVIZI ALLA PERSONA

L'Amministrazione comunale ribadisce la continuità strategica del progetto Unione con la conferma dei percorsi organizzativi avviati in ottica di consolidamento e avvio di nuove progettazioni di servizi associati. Le uscite 2023 verso l'Unione dei Comuni rimangono sostanzialmente in linea con il 2022 nonostante l'aumento salariale previsto da rinnovo contrattuale per il personale conferito in Unione, e viene confermato il trasferimento aggiuntivo alla Polizia Locale di € 28.584,00 per il servizio di videosorveglianza volto al contrasto dell'abbandono dei rifiuti.

In continuità con gli anni precedenti, circa il 20% delle risorse del Bilancio, anche per il 2023, sono destinate al finanziamento di attività, servizi e progetti rivolti alle Persone.

In particolare:

- è confermato lo stanziamento (1.645.000 €) destinato ai servizi sociali gestiti da ASC;
  - è confermato il finanziamento (5.000,00 €) per Zola Città Blu, il progetto rivolto alla sensibilizzazione e alla formazione sui disturbi dello spettro autistico;
- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 

- è confermato il finanziamento (4.500,00 €) per progettualità in ambito "coabitazione solidale" a cui si aggiunge un apposito stanziamento (5.000,00 €) per il servizio di trasporto sociale.

Viene infine proposta la creazione di un fondo specifico, all'interno dei trasferimenti complessivi ad ASC Insieme, per le famiglie in difficoltà per il caro energia: questo eventuale fondo sarà negoziato in sede Unionale con la presenza di ASC Insieme.

## LAVORO PUBBLICO

L'Amministrazione comunale prevede il completamento delle assunzioni previste dalla riorganizzazione delle aree e per le sostituzioni del personale uscito nel 2022.

Sono istituite e finanziate (per un valore complessivo di € 20.000,00) le Indennità per Particolari Responsabilità (IPR), e sono inoltre programmate e finanziate n. 16 progressioni orizzontali di categoria e n. 3 progressioni verticali.

L'Amministrazione Comunale si impegna, nell'ambito della costituzione del Fondo risorse decentrate 2023, a stanziare risorse che possano raggiungere, nel rispetto del parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti, il tetto massimo stabilito all'art.79, comma 2, lett. b), corrispondente all'1,2% del monte salari 1997, nonché l'incremento dello 0,22% introdotto al comma 3, del medesimo art. 79 del CCNL 2019-2021.

Si impegna inoltre a proseguire le azioni necessarie a riportare il rapporto tra le entrate correnti a bilancio e la spesa del personale entro la soglia di rientro del 31% stabilita all'articolo 6, comma 1, del decreto interministeriale 17 marzo 2020.

Le parti firmatarie del presente accordo si incontreranno entro marzo 2023 per concertare le misure sopra descritte.

## CONTRATTAZIONE D'ANTICIPO, COWORKING E SMART WORKING

Da maggio 2017, con il coinvolgimento delle parti sociali, è operativo a Villa Edive Garagnani Co-Start, lo spazio di coworking e incubatore di startup del Comune di Zola Predosa.

Le parti si danno reciprocamente atto della volontà condivisa di istituire un monitoraggio inerente le previsioni di nuovi insediamenti industriali attraverso periodici incontri sindacali convocando le parti firmatarie del presente accordo e le aziende che intendono investire nel territorio di Zola Predosa nella misura in cui l'investimento delle stesse superi il numero di 50 addetti complessivi e/o 10.000 mq di superficie di capannone.

Le parti si incontreranno per valutare, a partire dalle aziende Melamangio ed Adopera, i possibili interventi per l'applicazione dei risultati raggiunti con la negoziazione sociale, di bilancio e sociosanitaria.

## SICUREZZA

Si condivide l'impegno a rafforzare la sicurezza "reale e percepita" attraverso il potenziamento della Polizia Locale e una maggior presenza delle forze dell'ordine sul territorio (con il dato molto positivo dell'incremento dell'organico della locale Stazione dei Carabinieri, che vede ora 5 nuovi militari in servizio), continuando con il progetto di Controllo di vicinato, che ha visto l'ampliamento del numero di telecamere presenti sul territorio, che negli scorsi anni ha dato buoni risultati. Ricordiamo in particolare l'installazione di n° 4 nuove telecamere nei plessi scolastici "F. Francia" e "Calamandrei" e l'installazione di fari di illuminazione sul retro della scuola "F. Francia".

Sono inoltre attualmente già installati n° 6 varchi di lettura targhe mono corsia: l'intervento di potenziamento del sistema di controllo prevederà:

- aggiornamento dei varchi esistenti con monitoraggio di entrambe le corsie di marcia in modo da poter leggere sia il traffico in ingresso che in uscita dal varco;
- riutilizzo delle telecamere mono corsia esistenti (BC-A2) e introduzione di n° 7 nuove telecamere doppia corsia (BC-A5) ampliando così il numero dei varchi controllati (5 nuove postazioni controllate);
- particolare controllo delle vie di accesso alla zona industriale.

Sicurezza significa anche intervenire con progetti sull'accessibilità della città e sui fenomeni di isolamento e solitudine sociale a partire dalla popolazione anziana.

Partendo dalla scuola e dalle famiglie, si iscrivono le azioni positive delle politiche di genere, per il pari rispetto e la pari dignità fra uomo donna e per garantire la sicurezza delle donne in ogni ambito: dalle mura domestiche, nel lavoro e nella società tutta, scongiurando che l'argomento della lotta alla violenza contro le donne sia centrale solo ed esclusivamente nella giornata del 25 novembre di ogni anno quando celebriamo la giornata internazionale dedicata a questa tematica.

Le Parti confermano anche per il 2023 la validità del regolamento anti-scippi, stipulato a giugno 2020, che prevede un rimborso spese fino a massimo 500 euro per le persone con età superiore ai 65 anni che abbiano subito un furto in casa o siano state scippate e che non godano di una propria copertura assicurativa. Il valore del fondo per l'anno 2023 è confermato in 2.500,00 euro.

## LEGALITA'

La legalità è il valore irrinunciabile ed identitario per il raggiungimento di obiettivi strategici quali lo sviluppo sostenibile e la piena realizzazione della persona umana.

Per questo motivo il Comune di Zola Predosa si impegna a dare piena attuazione al testo unico della legalità di cui si è munita la Regione Emilia-Romagna.

Gli obiettivi:

- confermare l'adesione ad Avviso pubblico;
- rendere edotti i cittadini sul ruolo ed i risultati della consulta regionale per la legalità e la cittadinanza responsabile.

CO-RESIDENZA SOLIDALE  
PEBA E PEB@

Le parti si danno atto reciprocamente del valore strategico del progetto di CO-RESIDENZA SOLIDALE, che agisce principalmente attraverso una struttura orizzontale diffusa nell'intero ambito territoriale del comune, analizzando e mappando tutte le possibili criticità, per ogni singola generazione.

In particolare l'abbattimento delle barriere digitali passa da due momenti, ovvero dalla formazione e dall'istituzione di una rete di punti presso cui le persone prive di questo specifico sapere possano rivolgersi; in questo senso è apprezzabile il bando per il Servizio Civile Volontario recentemente emesso dal Comune di Zola Predosa che prevede un posto da assegnare allo Sportello del Cittadino - URCA per attività di front e back office con un'attenzione specifica alle attività di ascolto e facilitazione digitale al cittadino, un servizio importante che si affianca a quanto già associazioni/sindacati del territorio svolgono e che si potrebbe anche valutare di ampliare in una forma domiciliare.

Importante la conferma anche per il 2023 dell'apposito capitolo di spesa istituito per la prima volta nel 2020 per le progettualità nell'ambito della coresidenza solidale finanziato con lo 0,5% dell'entrata prevista per il recupero evasione (con uno stanziamento di € 4.500 per l'anno corrente).

Si conviene di continuare a coinvolgere altri interlocutori del territorio, quali gli amministratori di condominio, che possono supportare l'Amministrazione nell'attività di informazione e comunicazione. Premesso che l'abbattimento di tutte le barriere architettoniche è priorità di questo mandato amministrativo

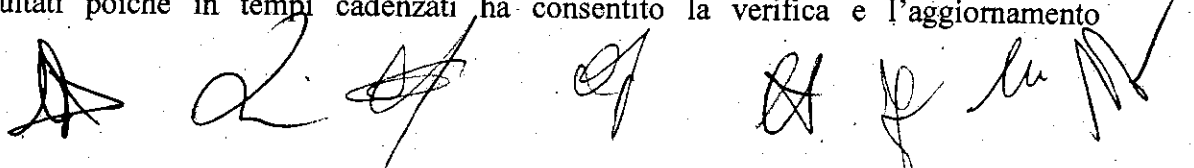
le parti si impegnano a proseguire nelle seguenti attività:

- Rendicontazione trimestrale del piano PEBA;
- Promuovere le diverse misure di finanziamento pubblico utili a promuovere azioni per l'abbattimento di barriere (misure finanziate dalla Regione e dal Ministero);
- Promuovere in coordinamento con Asc Insieme e con l'unione il bando distrettuale che prevede finanziamenti per i tragitti casa e lavoro di soggetti con disabilità;
- Promuovere la carta dei diritti responsabili delle persone fragili;
- Mappatura degli edifici pubblici e privati ad uso abitativo o industriale per verificare la presenza di amianto, la situazione dell'accessibilità e della presenza di ascensori e lo stato energetico di alimentazione dell'edificio.
- Promuovere la mobilità dolce;
- Promuovere la lotta alle barriere tecnologiche e digitali.

Lo sportello "Barriere 0" istituito presso il Municipio va in questa direzione: si tratta di uno Sportello che fornisce informazioni a cittadini, associazioni, attività produttive o enti, sulla normativa e sulla regolamentazione in vigore per il superamento delle barriere architettoniche.

Si conferma, come momento di verifica e operativo circa l'andamento dei punti negoziati, la "Cabina di Regia": luogo capace anche di ricomprendere sensibilità che provengono dalla società civile.

La contrattazione, con l'istituzione di questo tavolo tecnico (cabina di regia) nel 2021 ha dato importanti risultati poiché in tempi cadenzati ha consentito la verifica e l'aggiornamento



dell'avanzamento dei punti di accordo, dandogli, così valenza dinamica e partecipativa.

### CONTRATTAZIONE DINAMICA

Gli assestamenti e le variazioni di Bilancio devono essere preceduti da singoli confronti tra le parti con l'obiettivo di condividere le scelte di indirizzo e migliorare l'esperienza dei tavoli di lavoro coinvolgendo nei temi specifici anche le categorie sindacali interessate.

#### FEBBRAIO 2023

Prima riunione annuale della cabina di regia sul progetto co-residenza solidale

#### MARZO 2023

Primo monitoraggio sulle politiche di bilancio con uno specifico incontro per definire le eventuali modifiche alle tariffe dei servizi a domanda individuale e per la definizione della TARI. Incontro per definire l'implementazione del nuovo regolamento di accesso e gestione del sistema zero-tre.

#### APRILE 2023

Seconda convocazione della cabina di regia sul progetto co-residenza solidale.

#### GIUGNO 2023

Definizione del percorso condiviso sulla gestione dei centri estivi in regime di cofinanziamento.

#### LUGLIO 2023

Verifica di metà esercizio con la presenza di tutti gli assessori e le indicazioni condivise per il DUP 2023.

#### SETTEMBRE 2023

Terza convocazione della cabina di regia del progetto co-residenza solidale

#### NOVEMBRE 2023

Controllo conclusivo, alla presenza di tutta la Giunta Comunale, del budget 2023 e del presente Accordo.

### Validazione democratica

Le parti convengono inoltre che il presente accordo frutto, di questo processo negoziale sia sancito con atto deliberativo adottato dal Consiglio Comunale.

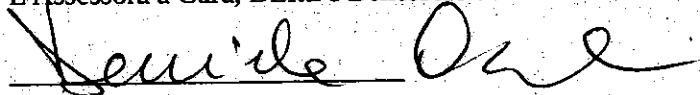
Zola Predosa,

**Per il Comune**

Il Sindaco Davide Dall'Omo



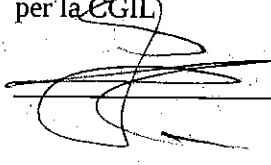
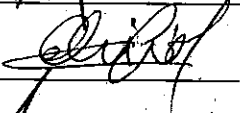
L'Assessora a Cura, Diritti e Benessere delle Persone Daniela Occhiali



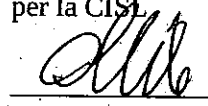
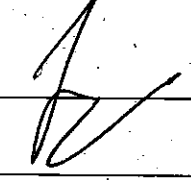


Per le OO.SS.

per la CGIL

 Ubaldo In Pal Card  
 Paolo Rossi FRCGK.

per la CISL

 Adriano  
 Vincenzo

per la UIL

Manuel Michelacci Manuel Michelacci Le Pello Lupo

