

## Verbale di incontro e di accordo sul Bilancio previsionale 2020

### DEL COMUNE DI ZOLA PREDOSA

Nei giorni 15 e 23 Gennaio 2020, presso il Comune di Zola Predosa, si sono incontrati

l'Amministrazione Comunale, rappresentata da:

il Sindaco Davide Dall'Omo e l'Assessora a Cura, Diritti e Benessere delle Persone Daniela Occhiali

le Organizzazioni Sindacali CGIL, CISL e UIL confederali, di categoria e dei pensionati, così rappresentate:

per la CGIL: Gianni Monte, Marco Di Leta, Secondo Cavallari e Paolo Carati;

per la CISL: Alberto Schincaglia, Vincenzo Curcio, Sergio Palmieri e Matteo Maltinti;

per la UIL: Roberto Rinaldi e Mario Giuliani;

per discutere le politiche di bilancio 2020 e la relativa piattaforma delle OO.SS.

### PREMESSA

#### CONTESTO SOCIO ECONOMICO E ISTITUZIONALE

L'Amministrazione Comunale esprime apprezzamento rispetto alla piattaforma sindacale che si presenta in parti distinte, una da valutare a livello di Unione e di Distretto, (in relazione a materie oggetto di convenzione tra i Comuni) e una che agisce direttamente le politiche di bilancio comunale.

Le Organizzazioni Sindacali esprimono la loro condivisione per le scelte del Bilancio comunale 2020.

Le parti esprimono un giudizio positivo sulla Legge di Bilancio 2020, in particolare sulle misure in favore dei redditi fissi e sullo stanziamento complessivo, aumentato di quattro miliardi, al Sistema Sanitario Nazionale.

La stagione negoziale che affronteremo con questo Accordo è segnata dal confronto, finalmente riaperto, con il Governo su più tavoli, segnando di fatto la fine della disintermediazione come pratica di relazione tra le parti.

E' diventato patrimonio comune la valorizzazione della persona umana, intesa come informatore privilegiato in grado di rendere comprensibile l'intero gruppo sociale, per questo il vincolo tra la persona e la società diventa fondamentale per immaginarci una nuova idea di comunità, inclusiva, che tenga conto della persona prima ancora che della cittadinanza.

La crisi economica, soprattutto nell'ultimo semestre, torna a manifestarsi con un aumento esponenziale del ricorso agli ammortizzatori sociali.



Aumenta pertanto il bisogno di cercare soluzioni esigibili alle grandi emergenze che ciclicamente questa fase storica manifesta: invecchiamento della popolazione, lavoro precario, emersione del lavoro nero e occupazione femminile accompagnata da gap salariale, risultano essere oggetto anche della discussione con il Governo.

Il contrasto alla povertà, anche quella educativa, è senza dubbio una priorità per il Paese, alla quale si aggiunge l'urgenza di un rafforzamento delle grandi reti pubbliche.

A partire dalle aziende partecipate o controllate, occorre creare un sistema di partecipazione negoziata per un modello di impresa che guarda ai grandi cambiamenti del nostro tempo ma che poggia le proprie radici sulla cultura del "modello emiliano-romagnolo".

Occorre sperimentare forme di partecipazione dei lavoratori anche attraverso la governance duale d'impresa e l'azionariato diffuso, favorire l'intreccio tra welfare aziendale e sistema pubblico di offerta dei servizi socio-sanitari, con l'obiettivo di creare sinergia tra pubblico e privato mantenendo la qualità dell'offerta che da sempre identifica la nostra Regione.

Ma per creare un vero avanzamento delle condizioni di vita delle cittadine e dei cittadini bisogna continuare nella creazione di quel lavoro di cura di qualità che viene spesso declamato, ma non perseguito fino in fondo, a partire ad esempio dalla sua valorizzazione nelle strutture pubbliche. In questi anni il nostro territorio è stato protagonista di scelte importanti che declinano un'idea decifrata di politica industriale distrettuale a partire dalla contrattazione d'anticipo che deve diventare una pratica diffusa di relazioni tra il Pubblico e le parti sociali.

Il trasporto pubblico e l'implementazione delle infrastrutture ferro-stradali devono rientrare organicamente nella discussione tra le parti, attenendosi a quanto previsto dall'agenda 2030 regionale ed attuando il percorso segnato dal PUMS metropolitano.

Occorre pertanto continuare nell'applicazione dell'accordo a suo tempo sottoscritto in linea con la LR24/2017, rilanciando un nuovo e diverso ciclo edilizio che parta dalla rigenerazione e riqualificazione del patrimonio esistente, senza ulteriore consumo di suolo, con particolare attenzione alla rimozione delle barriere architettoniche.

In questo senso vanno adottati da parte dei Comuni, con una regia di Unione, gli aiuti all'adeguamento delle abitazioni anche tramite risorse dedicate, dando piena applicazione al progetto PEBA.

Ma le barriere sono anche di accesso alle nuove tecnologie e all'impatto che esse hanno su una popolazione che si trasforma velocemente, per questo bisogna immaginarsi un nuovo PEB@ che agisca le esclusioni di questa nuova rivoluzione cognitiva.

Dal 2020 l'Imu sarà unificata con la Tasi ad invarianza di gettito, di aliquote e di condizioni. Questa scelta, se da un lato toglie spazi di manovra alla fiscalità locale, dall'altro conferma anche per il 2020

*[Handwritten signatures and initials at the bottom of the page]*



una riduzione del carico fiscale per i cittadini, rafforzata anche dalla volontà definita dalle parti firmatarie di non prevedere aumenti tariffari nei servizi socio-educativi.

*Riferimenti normativi:*

- "Patto per il lavoro" del 20-7-2015
- "Patto Metropolitano per il lavoro e lo sviluppo economico sociale" del 29-4-2015
- Accordo del 12/11/2015 tra città metropolitana ed OO. SS regionali e territoriali su competenze e compiti della nuova istituzione.
- "Verbale di Intesa Patto di Il liv. di Hera " del 10/02/2016.
- "Intesa sul rafforzamento delle Unioni tra Regione e Città Metropolitana" del 05/08/2018
- "Accordo sulle relazioni sindacali in Unione" del 18-11-2019
- "Protocollo appalti sottoscritto con il comune di Bologna e Città Metropolitana 8/11/2019

tutto ciò premesso:

- precisando che si considerano integralmente mantenuti validi i precedenti accordi sottoscritti;
- specificando che è in auge un verbale di accordo tra le Organizzazioni Sindacali Confederali, il Distretto Socio-Sanitario e l'Unione Reno, Lavino Samoggia sulla riorganizzazione sociosanitaria nel territorio;

**le parti convengono sulla seguente intesa**

**SISTEMA TARIFFARIO**

**ALIQUOTE NUOVA IMU**

Si illustra di seguito la manovra tariffaria 2020, ricordando che dall'anno in corso la TASI è stata unificata all'IMU.

Nessun aumento previsto per le seguenti aliquote IMU che rimangono le stesse applicate negli anni 2016, 2017, 2018 e 2019, ossia:

- 10,6 per mille per immobili affittati a canone libero, aree fabbricabili, ecc
- 10,6 per mille per immobili sfitti
- 10 per mille per fabbricati posseduti e utilizzati direttamente ed esclusivamente per l'esercizio di impresa dal soggetto passivo e per i fabbricati da chiunque posseduti purché locati con regolare contratto di locazione a soggetto che lo utilizza esclusivamente per esercizio di impresa;
- 7,6 per mille per le unità immobiliari che il soggetto passivo concede in uso gratuito a parente di primo grado in linea retta che lo occupa a titolo di abitazione principale e contemporaneamente lo stesso soggetto passivo vive in affitto in altro appartamento situato a Zola Predosa; per le unità immobiliari che parenti in linea retta di primo grado si concedono reciprocamente in uso gratuito scambiandosi appartamento di proprietà purché entrambe le unità oggetto di scambio siano a Zola Predosa e i soggetti non posseggano altre unità immobiliari oltre a quelle oggetto di scambio;



- 6 per mille per abitazioni principali del proprietario classificate nelle categorie catastali A1, A8 e A9 (con detrazione di 200,00 euro come da legge nazionale).

Per quanto concerne l'aliquota applicata agli immobili concessi a canone concordato a persona fisica a titolo di abitazione principale, l'Amministrazione Comunale conferma l'aliquota già prevista a partire dall'anno 2019, pari al 8 per mille.

Le parti si incontreranno entro Novembre 2020 per verificare la possibilità di una ulteriore riduzione del canone concordato.

Sono confermate la detrazione del 25% sui canoni concordati e la detrazione del 50% sui comodati d'uso gratuiti (per i parenti di 1° grado).

Nessun aumento per quelle che erano le aliquote Tasi 2019 (con eliminazione Tasi prima casa) che rimangono le stesse dello scorso anno:

- 1 per mille per fabbricati rurali strumentali;
- 2,5 per mille per immobili merce.

#### ADDIZIONALE IRPEF

L'Amministrazione Comunale, in linea con quanto previsto nel programma di mandato, ha previsto una rimodulazione dell'Addizionale comunale IRPEF introducendo per la prima volta un sistema di tassazione progressiva che si caratterizza per le seguenti scelte:

- a) esenzione per i redditi fino a 10.000 euro;
- b) articolazione nelle seguenti fasce reddituali:
  - prima fascia: 0 - 15.000 euro: riduzione dell'aliquota minima che passa dallo 0,60% allo 0,50%
  - seconda fascia: 15.000 - 28.000 euro: aliquota dello 0,71%
  - terza fascia: 28.000 - 55.000 euro: aliquota dello 0,78%
  - quarta fascia: 55.000 - 75.000 euro: aliquota dello 0,79%
  - quinta fascia: oltre 75.000 euro: aliquota allo 0,80%.

Obiettivo è quello di ridurre la pressione fiscale per le fasce più deboli della popolazione e richiedere un maggiore, seppur molto limitato, contributo a chi ha un reddito più elevato.

Le parti si incontreranno entro il mese di Luglio per condividere gli sviluppi che le recenti novità normative, introdotte dalla Legge Finanziaria 2020 e in vigore a partire dal 2021, avranno rispetto alla nuova addizionale IRPEF.

#### CONTRASTO ALL'EVASIONE E AGEVOLAZIONI FISCALI

Sul tema legato al contrasto all'evasione e all'elusione fiscale, il Comune continuerà ad effettuare azioni per contrastare il fenomeno con il medesimo impegno e la medesima determinazione degli scor-





si anni, il cui ricavato verrà utilizzato per la difesa dei livelli dei servizi alla persona con particolare attenzione alla popolazione più bisognosa. Negli ultimi anni l'Amministrazione Comunale ha investito nell'aggiornamento, nel completamento e nella connessione delle diverse banche dati interne all'Ente (Tributi, Anagrafe e SIT) che rappresentano strumenti indispensabili per l'attività di recupero evasione.

L'attività di contrasto all'evasione prevista nel corso del 2020 ha consentito, già in sede di previsione di bilancio, di:

- aumentare i fondi destinati all'ambito sociale, aumentando il trasferimento a favore di ASC di 58.000 euro;
- costituire un fondo dedicato al tema di coabitazione solidale come meglio precisato di seguito nella parte di accordo dedicata.

### TARI

Le parti convengono che non ci sarà al momento nessun aumento, in attesa dell'approvazione del nuovo PEF in base alla Delibera 443/2019 di ARERA. Pertanto i criteri di determinazione della tariffa restano invariati rispetto al 2019.

Inoltre l'Amministrazione continuerà l'attività di promozione delle politiche volte a incentivare la raccolta differenziata (compostiera e conferimento presso il CdR) promuovendo, in continuità con il 2019, anche un'azione di controllo sul territorio nei punti più critici da realizzare con il supporto delle Guardie Ecologiche, nonché rafforzando e ampliando l'attuale sistema di sorveglianza.

### TARIFFE, SERVIZI SCOLASTICI E NIDI

Per l'anno scolastico in corso le tariffe dei servizi scolastici resteranno attestare sui livelli stabiliti dal bilancio dello scorso 2019.

In relazione al sistema dei servizi per l'infanzia, si rileva la qualità della rete così come riorganizzata recentemente, e si conferma l'impianto dell'attuazione del piano MIUR 0-6 anni sul nostro Distretto scolastico già concordato nel precedente anno 2019, ma si indicano alcune innovazioni per i nuovi fondi, nei seguenti aspetti:

- qualificazione della continuità nido/scuola infanzia;
- rilancio del supporto alla genitorialità, attraverso LINFA, Centro Famiglie, Coordinamento pedagogico;
- valorizzazione della rete dei servizi, con la prevalente attenzione a quelli a gestione pubblica;
- aiuto alle famiglie degli iscritti ai servizi, che rientrano nella fascia del bisogno sociale e che hanno regolarmente presentato la dichiarazione ISEE.

Le parti concordano sulla sostanziale riduzione delle tariffe dei servizi educativi per la prima infanzia con il contributo della Regione Emilia-Romagna per famiglie con un ISEE fino a 26.000 di € 93.229,54.



In relazione al sistema tariffario, si precisa che la percentuale di copertura comunale del servizio Asilo Nido è pari al 70% del costo reale del servizio che consente alle famiglie, grazie all'assegnazione del contributo regionale e/o statale, di abbattere la propria contribuzione al servizio dal 25% fino al 100% con conseguente azzeramento della retta da corrispondere.

L'importo del bonus corrisponde a 88 euro mensili per i bambini che frequentano il part-time e 109,68 euro per i bambini che frequentano il tempo pieno; l'abbattimento prodotto è quello riportato nella tabella di seguito inserita:

Percentuale di abbattimento	ISEE	Numero famiglie
100%	Fino a 7.000 euro	19
80 - 90%	Da 7.001 a 10.000 euro	10
50 - 67%	Da 10.001 a 14.000 euro	11
30 - 40%	Da 14.001 a 20.000 euro	22
25%	Fino a 26.000 euro	23

Le parti concordano di incontrarsi entro Luglio 2020 per definire la nuova tariffazione nido alla luce dei contributi nazionale e regionali.

### FUNZIONI ASSOCIATE

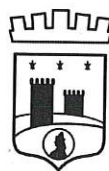
Le Parti condividono di proseguire il percorso di gestione associata di funzioni all'interno dell'Unione. Per l'anno 2020 viene garantito il finanziamento delle funzioni già assegnate in Unione, come indicato nei Bilanci di Servizio. In particolare, oltre ai fondi destinati ad ASC per un totale di 1.645.000 euro - in aumento rispetto alla previsione 2019 di 58.000 euro - l'Amministrazione Comunale trasferisce all'Unione, con il bilancio 2020, un'ulteriore somma pari a 1.405.235,87 euro per finanziare la gestione associata di tutte le funzioni conferite, fra cui anche quella di Polizia Locale.

### PROGETTI SOCIALI, FONDO ANTICRISI E INVESTIMENTI

Il Comune di Zola Predosa ha previsto nel proprio bilancio 2020, in continuità con il 2019, adeguate risorse economiche che verranno rendicontate in corso d'anno nell'ambito di appositi incontri e che andranno a sommarsi agli altri interventi previsti sul bilancio Asc Insieme, coordinati a livello distrettuale. L'Amministrazione Comunale ribadisce che la somma a bilancio destinata ad ASC Insieme è pari a 1.645.000 euro, comprensivi di 1 euro per abitante destinati alle politiche sociali per le persone anziane, confermando lo stanziamento previsto nel precedente esercizio di bilancio.

Sempre in tema di Welfare, si guarda con attenzione alle risorse stanziare dalla Regione per interventi di contrasto alla povertà e si auspicano azioni coordinate fra più Enti per un utilizzo più efficace più equo delle risorse previste.

In tema di sostegno alle politiche occupazionali, l'Amministrazione Comunale informa che sta proseguendo presso Villa Edvige Garagnani un'attività di coworking per il sostegno delle imprese individuali



e un percorso di formazione e sviluppo riservato a giovani start up (selezionate con bando pubblico) operanti in diversi ambiti produttivi. Da maggio 2017 a oggi sono state incubate 13 startup; è inoltre prevista a marzo 2020 la seconda edizione della Fiera del Lavoro a fronte dei risultati positivi conseguiti già nel 2019.

L'Amministrazione Comunale ricorda infine che il 20% delle risorse a Bilancio in parte corrente sono destinate al finanziamento di interventi/servizi per le Persone. La salvaguardia di questi servizi, nonostante la riduzione delle risorse a bilancio intervenuta negli ultimi anni, è stata possibile grazie a una serie di azioni:

- la gestione associata in Unione affidata ad ASC;
- la razionalizzazione della spesa di parte corrente con particolare riferimento alle spese gestionali al fine di salvaguardare le risorse destinate ai servizi;
- il costante lavoro progettuale per offrire servizi in grado di rispondere in maniera adeguata e pronta alle esigenze della popolazione con particolare riferimento alle fasce più deboli;
- la proficua e significativa collaborazione con altri Enti e con tutto il mondo dell'associazionismo locale.

Per quanto riguarda le spese d'investimento, le OO.SS. esprimono condivisione e apprezzamento per le scelte dell'Amministrazione, riguardanti in particolare gli interventi che si intendono realizzare nel corso del 2020 e che sono elencati nell'allegato al presente accordo (in allegato il piano delle opere del Comune 2020).

### TRASPORTO PUBBLICO E MOBILITÀ

L'Amministrazione Comunale coglie positivamente la proposta emersa durante il confronto sindacale di realizzare un momento di confronto dedicato alla mobilità con particolare riferimento alle tematiche legate alle barriere architettoniche, al processo di sensibilizzazione/educazione all'uso dei mezzi di trasporto pubblico e al sistema tariffario; l'ambito di confronto potrebbe essere altresì allargato a livello metropolitano. Su questo tema le Parti concordano sul fatto che sia necessario lavorare non solo sull'implementazione di servizi ma, contestualmente, su un processo educativo per incentivare e potenziare l'utilizzo del sistema di trasporto pubblico locale.

L'Amministrazione Comunale sottolinea che nel 2020 proseguirà l'attività di sviluppo dei contenuti e degli interventi previsti nel nuovo Piano Urbano della Mobilità Sostenibile, con particolare attenzione al tratto tra domicilio e ultima fermata del servizio pubblico ("ultimo miglio").

### SICUREZZA

Si condivide l'impegno a rafforzare la sicurezza "reale e percepita" attraverso il potenziamento della Polizia Locale e una maggior presenza delle forze dell'ordine sul territorio, continuando con il progetto di Controllo di vicinato che negli scorsi anni ha dato buoni risultati. Sicurezza significa anche intervenire con progetti sull'accessibilità della città e sui fenomeni di isolamento e solitudine sociale a partire dalla popolazione anziana.





Le Parti concordano di stipulare entro il mese di Giugno un regolamento anti-scippi che preveda un rimborso spese fino a massimo 500 euro per le persone con età superiore ai 65 anni che abbiano subito un furto in casa o siano state scippate e che non godano di una propria copertura assicurativa. Il valore del fondo per l'anno 2020 è fissato in 2750 euro.

#### CO-RESIDENZA SOLIDALE PEBA E PEB@

L'abbattimento di tutte le barriere architettoniche è priorità di questo mandato amministrativo, per questo le parti si impegnano a:

- mappare le barriere architettoniche presenti nei diversi luoghi pubblici definendo un possibile piano di intervento per il loro abbattimento;
- promuovere le diverse misure di finanziamento pubblico utili a promuovere azioni per l'abbattimento di barriere (misure finanziate dalla Regione e dal Ministero);
- promuovere in coordinamento con Asc Insieme e con l'unione il bando distrettuale che prevede finanziamenti per i tragitti casa e lavoro di soggetti con disabilità
- mappare gli edifici pubblici e privati ad uso abitativo o industriale per verificare la presenza di amianto, la situazione dell'accessibilità e della presenza di ascensori e lo stato energetico di alimentazione dell'edificio.

Le azioni in fase di programmazione su viabilità/mobilità (piste ciclabili, percorsi pedonali, abbattimento barriere architettoniche) saranno affiancate da provvedimenti per la semplificazione burocratica nella istruttoria di pratiche che attengono all'abbattimento delle barriere architettoniche pubbliche e private. L'obiettivo è quello di accompagnare e supportare il cittadino nella gestione degli aspetti tecnici e fiscali, anche con riferimento all'attività di informazione sulle risorse pubbliche: comunali, regionali e nazionali a cui può accedere in caso di necessità. L'Ente locale deve assumere il ruolo di soggetto portatore di una cultura dell'ambiente che accompagna e supporta la persona al fine di abbassare/abbattere le disabilità o le situazioni di solitudine presenti.

Le Parti concordano sull'opportunità di prevedere un unico punto informativo in tema di co-residenza solidale in grado di fornire informazioni e orientare sulle diverse attività afferenti. A tale proposito le Parti concordano di costituire un nuovo e apposito capitolo di spesa per l'avvio di progettualità nell'ambito della coabitazione solidale finanziato con lo 0,5% dell'entrata prevista per il recupero evasione (4250 euro per il 2020).

Viene infine sottolineata l'opportunità di coinvolgere altri interlocutori del territorio, quali gli amministratori di condominio, che possono supportare l'Amministrazione nell'attività di informazione e comunicazione.





## CONTRATTAZIONE DINAMICA

Le scelte che saranno fatte nella Legge di Bilancio e nel Decreto Fiscale (la nuova disciplina delle assunzioni pubbliche, il superamento del turn-over e le novità fiscali) segnano un sostanziale cambio di passo da parte del Governo rispetto alle stagioni precedenti, così come le misure adottate a riduzione del cuneo fiscale e l'aumento destinato al Fondo sanitario nazionale. Inoltre, il rinnovato ruolo dell'Assemblea Legislativa dell'Emilia Romagna impone una strategia in evoluzione rispetto alla concertazione classica.

Per queste ragioni le parti concordano di munirsi di una road map di verifica ed aggiornamento del presente accordo.

L'obiettivo delle parti è quello di salvaguardare il potere di acquisto delle famiglie, con particolare attenzione al reddito fisso. La scelta condivisa è quella di una migliore equità fiscale e del recupero dell'evasione.

La strategia di entrambe le parti deve essere quella di migliorare il rapporto tra sistema tariffario e qualità del servizio, valorizzando le scelte su mobilità, trasporti, energia e rifiuti.

Si monitorerà in particolare il livello dell'offerta dei nidi d'infanzia e il rafforzamento del Coordinamento pedagogico dell'Unione dei Comuni.

### APRILE 2020

Prima verifica del sistema tariffario alla luce delle novità introdotte dalla legge finanziaria.

Fase di concertazione sull'offerta formativa ed economica riguardante il servizio scuola 0-3 alla luce dei contributi regionali e nazionali.

### GIUGNO 2020

Attivazione del regolamento anti-scippi attraverso uno specifico patto tra le parti firmatarie del presente accordo.

### LUGLIO 2020

Verifica di metà esercizio con la presenza di tutti gli assessori e le indicazioni condivise per il DUP 2021.

### SETTEMBRE 2020

Incontro finale sulla tariffazione Nidi per l'anno 2020-2021.



NOVEMBRE 2020

Controllo conclusivo, alla presenza di tutta la Giunta comunale, del budget 2020 e del presente Accordo.

**Validazione democratica**

Le parti convengono inoltre che il presente accordo, frutto di questo processo negoziale, sia sancito con atto deliberativo adottato dal Consiglio Comunale.

Zola Predosa, 03 Marzo 2020

**Per il Comune**

Il Sindaco

L'Assessora a Cura, Diritti e Benessere delle Persone

**Per le OO.SS.**

per la CGIL

Piero Cacciari

per la CISL

Vincenzo Leno

Roberto Pollicini

Silvia Lenzi

per la UIL

Mario Piccini