



## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**Deliberazione n. 43 del 28/09/2022**

**OGGETTO: Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP). Periodo 2023-2025 (art. 170, comma 1, del D.Lgs. 267/2000). Ricognizione sullo stato di avanzamento dei Programmi 2022/2024.**

L'anno **duemilaventidue** il giorno **ventotto** del mese di **settembre** alle ore **18:00**, in Zola Predosa, presso la Residenza comunale e nell'apposita sala delle adunanze.

In seguito ad avvisi scritti, notificati a ciascun Consigliere nelle forme prescritte, si è oggi adunato il Consiglio Comunale in sessione Ordinaria, seduta Pubblica per adunanza in Prima convocazione.

Fatto l'appello risultano all'inizio della seduta:

DALL'OMO DAVIDE	Consigliere	P	MAZZOLI MARA	Consigliere	P
PISCHEDDA LIDIA ROSA	Consigliere	P	CARDO SERGIO	Consigliere	A
FILIPPELLI MATTEO	Consigliere	P	VANELLI MARIO	Consigliere	A
TORCHI PATRIZIA	Consigliere	P	BONORA GIORGIA	Consigliere	P
BEGHELLI ILARIA	Consigliere	P	RISI MARISA	Consigliere	P
LORENZINI LUCA	Consigliere	P	NUCARA FRANCESCO	Consigliere	A
BIGNAMI GLORIA	Consigliere	A	NICOTRI LUCA	Consigliere	P
MONTESANO MARIA	Consigliere	P	DE LUCIA CAROLINA	Consigliere	P
ZANETTI TIZIANO	Consigliere	P			

**PRESENTI N. 13**

**ASSENTI N. 4**

Assume la presidenza Lidia Rosa Pischedda, quale Presidente del Consiglio Comunale.

Partecipa in funzione di Segretario Generale la Dr.ssa BRIZZI CLEMENTINA, la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Presenti n. 13 Consiglieri.

La Presidente PISCHEDDA LIDIA ROSA dà atto della sussistenza del numero legale.

Sono stati designati scrutatori i Consiglieri: Torchi Patrizia, Nicotri Luca, Bonora Giorgia.

Assessori presenti: Badiali Matteo, Occhiali Daniela, Bai Norma, Russo Ernesto, Degli Esposti Giulia.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

*Sentita la relazione del Sindaco Davide Dall'Omo, illustrativa della seguente proposta di delibera. Il Sindaco precisa che il Dup costituisce il documento di programmazione delle attività dell'Ente. Alcune linee sono state aggiornate come è stato richiesto dal momento. L'unico tema già presente nel 2022 è il progetto Ripartiamo, rivisto e aggiornato. Il Documento è in divenire e dovrà riflettere le decisioni che verranno assunte a livello nazionale per far fronte alla grave crisi energetica. Continua, nonostante tutto, la visione futuribile della Città di Zola che terrà conto anche della 3<sup>a</sup> tranche di finanziamenti del PNRR.*

### <<Richiamati:

- l'art. 4 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, a norma del quale gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico - amministrativo, definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni;
- l'art. 42 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", che prevede le competenze del Consiglio Comunale limitandole ad alcuni atti fondamentali;
- la Deliberazione del Consiglio comunale n. 103 del 29.12.2021: "Approvazione della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) Periodo 2022/2024 (Art. 170, c.1, D.Lgs. n.267/2000)";
- la Deliberazione del Consiglio comunale n. 104 del 29.12.2021: "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2022/2024 (Art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10 D.Lgs. n. 118/2011)";
- la Deliberazione della Giunta comunale n. 1 del 12.01.2022: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022/2024. Parte finanziaria";
- la Deliberazione della Giunta comunale n. 48 del 04.05.2022: "Approvazione Piano della Performance, Piano Esecutivo di Gestione Parte programmatica triennio 2022/2024 e Piano organizzativo del lavoro agile";

### Richiamati:

- l'art. 151, comma 1 del citato T.U. Enti Locali, che recita: *"Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze";*
- il successivo art. 170 che prevede:
  - "1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.*
  - 2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.*
  - 3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato*

amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione....”.

- l'art. 147-ter del TUEL che, per i Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti, prescrive la verifica dello stato di attuazione dei programmi secondo le linee guida approvate dal Consiglio;

**Visto** l'art. 107 del dl n.18/2020 convertito in legge n.27/2020 che al comma 6 prevede: Il termine per la deliberazione del Documento unico di programmazione, di cui all'articolo 170, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e' differito al 30 settembre 2020.

**Richiamato** il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011 ed in particolare il punto 4.2, il quale annovera tra gli strumenti di programmazione degli enti locali il Documento unico di programmazione (DUP), presentato al Consiglio, entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni. Considerato che l'elaborazione del DUP presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi, contestualmente alla presentazione di tale documento, si raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL;

**Ricordato che** il DUP si compone di due sezioni:

la **Sezione Strategica (SeS)** che ha un orizzonte temporale di riferimento che coincide con quello del mandato amministrativo sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato, Mission, Vision e indirizzi strategici dell'ente, in coerenza con la programmazione di Governo e con quella regionale. Tale processo è supportato da un'analisi strategica delle condizioni interne ed esterne all'ente, sia in termini attuali che prospettici, così che l'analisi degli scenari possa rilevarsi utile all'amministrazione nel compiere le scelte più urgenti e appropriate.

la **Sezione Operativa (SeO)** che ha una durata pari a quella del bilancio di previsione, ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione di indirizzi e obiettivi previsti nella Sezione Strategica.<sup>[SEP]</sup> Questa, infatti, contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale triennale. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere.<sup>[SEP]</sup> I programmi rappresentano dunque il cardine della programmazione, in quanto, costituendo la base sulla quale implementare il processo di definizione degli indirizzi e delle scelte, sulla base di questi verrà predisposto il PEG e affidati obiettivi e risorse ai Responsabili dei servizi. La Sezione Operativa infine comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio.<sup>[SEP]</sup>

- che al DUP sono allegati il Piano dei fabbisogni di personale, il programma triennale dei lavori pubblici, il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il documento di ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi;

**Richiamata** la deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 in data 12/06/2019, con la quale sono state approvate le linee programmatiche del mandato amministrativo 2019/2024;

**Dato atto che** la formulazione degli obiettivi strategici e operativi è avvenuta:

- a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;
- sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'amministrazione;
- previo coinvolgimento della struttura organizzativa;
- sulla base della ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi;

**Vista** la deliberazione n. 78 adottata dalla Giunta comunale nella seduta del 27/07/2022 con la quale sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025 e la ricognizione sullo stato di avanzamento dei Programmi, come previsto dall'art. 147 del D.Lgs. 267/2000, documenti che vengono entrambi allegati al presente atto alle lettere A e B per costituirne parti integranti e sostanziali;

**Dato atto** che i documenti sono stati trasmessi ai Consiglieri comunali, come previsto dall'art.15

del vigente Regolamento comunale di contabilità, in data 29/07/2022 e illustrati nella seduta della Commissione Consiliare Affari Generali, Istituzionali e Finanziari del 21/09/2022;

**Richiamato** il Regolamento comunale di contabilità e in particolare gli art.10, 15 e 16;

**Visto** il parere favorevole reso dal Collegio dei Revisori dei Conti (allegato alla presente delibera sub C quale parte integrante e sostanziale) in ottemperanza al disposto dell'art. 239, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 267/2000;

**Preso atto** dei pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Segretario Generale e dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 di seguito riportati;

### **DELIBERA**

1. Di approvare il **Documento Unico di Programmazione 2023/2025**, che si allega sub A) quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. Di approvare la ricognizione sullo stato di avanzamento dei programmi 2022/2024 di cui all'allegato B) che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. Di dare atto che sul presente provvedimento è stato richiesto il parere del Collegio dei revisori dei Conti che viene allegato sub C) al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale
4. Di dare ulteriormente atto che l'attività dell'Ente risulta in linea con la programmazione approvata in sede di bilancio di previsione finanziario 2022-2024;
5. Di pubblicare il DUP sul sito internet del Comune, Amministrazione Trasparente, sezione Bilanci;
6. Di dichiarare immediatamente eseguibile il presente atto ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. per consentire il proseguimento delle attività legate al presente provvedimento.>>

**La Presidente del Consiglio** dà la parola ai Consiglieri per il dibattito consiliare, i cui punti salienti sono di seguito riportati:

Interviene il **Capogruppo del "Movimento cinque stelle", Luca Nicotri**. Come ha detto il Sindaco ritiene che si tratti di un documento politico il quale, in alcune parti, può essere anche condivisibile. Il Consigliere rileva che nella Ricognizione non si parla dell'iniziativa Sportina digitale. Si sofferma sulla voce Riqualficazione Giardino Campagna e chiede cosa si stia facendo per il parco: ritiene che se ne parli sempre troppo poco. A Rivabella le piante non sono ancora in buono stato. In merito al censimento dei contenitori per la raccolta dei rifiuti chiede cosa si intenda per riorganizzazione. Non ha trovato in nessuna scheda la proposta di iniziative di promozione di comunità energetiche e ne è rimasto perplesso: in questo momento sarebbe molto utile tale promozione.

Interviene il **Capogruppo del "Partito Democratico", Luca Lorenzini**. Il DUP è sicuramente un documento politico e continua ad essere aggiornato. Contiene tutti i punti del programma: sul tema dell'uguaglianza sono proposte iniziative volte all'equità sociale ed al recupero dell'evasione. Dai dati emerge che il numero delle famiglie con un unico componente è molto elevato: in 10 anni Zola ha 1000 cittadini in più di cui 800 sono famiglie, quindi molte persone sole o famiglie formate da coppie senza figli che necessitano di soluzioni diverse rispetto a quelle proposte nel passato, con esigenze di mobilità e di sostegno sociale importante. Molte di queste famiglie formate da un componente unico sono costituite da anziani o persone separate. Il programma elettorale si sta implementando e attuando nonostante i cambiamenti e nelle numerose difficoltà.

Non essendovi altre richieste di intervento, **la Presidente** passa la parola agli Assessori per i chiarimenti alle segnalazioni.

L'Assessora **Bai** prende atto della segnalazione dell'assenza nel Dup del progetto Sportiva digitale; il problema è di natura informativa in quanto il progetto sta continuando e si sta

lavorando anche con altri Comuni. Come aveva già preannunciato ci sarà una Commissione specifica sul tema. In merito ai cestini per le deiezioni degli animali è stata creata una mappa che tiene conto della reale necessità legata alla presenza dei cani. L'Assessora sottolinea che occorre sensibilizzare al loro corretto utilizzo.

L'Assessore **Badiali** precisa che è stato censito il numero e la presenza dei cestini sul territorio. In merito alle Comunità energetiche precisa che non ha voluto inserirlo sul Dup perché attendeva l'uscita del decreto attuativo della legge. A livello di Unione però si è partecipato al bando europeo per studi di fattibilità di 3 comunità energetiche da realizzare nel territorio. Auspica di poter inserire il tema nel prossimo Dup.

L'Assessore **Russo**, in merito al Parco Giardino Campagna, precisa che il rallentamento è dovuto al fatto che, dopo la conclusione del percorso partecipativo Spazio Comune, sono pervenuti altri contributi attualmente in fase di valutazione. Nel frattempo il Comune si è candidato ad un bando che però non ha avuto buon esito. Il 21 giugno è stato presentato il progetto in Assemblea di frazione. La Giunta mercoledì scorso ha approvato un patto di collaborazione che prevede l'affidamento ad alcune associazioni di un appezzamento per la coltivazione di grani antichi. Il progetto potrà essere presentato in una prossima Commissione.

Il **Sindaco** ringrazia per gli interventi che sono utili sia come stimolo che come verifica. Nell'ambito delle progettualità precisa che vengono inserite quando sono formulate e seguite e/o necessarie. Il confronto aiuta a tenere il passo. Nei prossimi aggiornamenti ci saranno altre progettualità che ora non sono state declinate.

La Presidente passa la parola al Consiglio per le dichiarazioni di voto.

Il Cons. **Nicotri** ritiene corretto il ruolo svolto dal suo gruppo come stimolo e critica. Ringrazia per le risposte. In merito alle comunità energetiche altri Comuni hanno adottato iniziative diverse: a Zola, non si stanno sfruttando tutte le potenzialità delle comunità solari. Ritiene che il lavoro dei cestini sia ultimato quando i cestini saranno sul territorio, mentre adesso è finito solo sulla scheda. Così come per gli alberi: aver piantato 2 o 3 mila alberi significa anche farli crescere. Ci sono aspetti che non convincono; invita a guardare più avanti e a lanciarsi di più. Chiede maggior attenzione nella presentazione degli atti. Preannuncia l'astensione del Gruppo.

Successivamente la Presidente, assistita dagli scrutatori, mette ai voti per alzata di mano la proposta innanzi riportata.

L'esito della votazione è il seguente:

**Presenti n. 13 consiglieri;**

**n. 9 voti favorevoli**

n. 2 voti contrari (Risi, Bonora)

n. 2 astenuti (Nicotri, De Lucia)

**LA PROPOSTA E' APPROVATA**

Di seguito la Presidente mette ai voti per alzata di mano la proposta di immediata eseguibilità.

L'esito della votazione è il seguente:

**Presenti n. 13 consiglieri;**

**n. 9 voti favorevoli**

n. 2 voti contrari (Risi, Bonora)

n. 2 astenuti (Nicotri, De Lucia)

**LA PROPOSTA E' APPROVATA**

Indi, si dichiara il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4 comma, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.



Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

Il Presidente  
PISCHEDDA LIDIA ROSA

Il Segretario Generale  
BRIZZI CLEMENTINA