

**VERBALE DI INCONTRO E DI ACCORDO SUL BILANCIO PREVISIONALE 2018
DEL COMUNE DI ZOLA PREDOSA**

Nei giorni 25 gennaio e 6 febbraio 2018, presso il Comune di **Zola Predosa**, si sono incontrati:

l'Amministrazione Comunale, rappresentata da:

il Sindaco Stefano Fiorini, e l'Assessore alle Politiche Sociali Daniela Occhiali

le Organizzazioni Sindacali CGIL, CISL e UIL confederali, di categoria e dei pensionati, così rappresentate:

per la CGIL: Gianni Monte, Marco Di Leta, Giuseppe Peri e Paolo Carati

per la CISL: Alberto Schincaglia, Francesco Meli, Vincenzo Curcio e Sergio Palmieri

per la UIL: Luciano Roncarelli, Giancarlo Rossi

per discutere le politiche di bilancio 2018 e la relativa piattaforma distrettuale delle OO.SS.

Premessa

L'Amministrazione Comunale esprime apprezzamento rispetto alla piattaforma sindacale che si presenta con una parte da valutare a livello di Unione dei Comuni, in relazione a materie oggetto di convenzione tra i Comuni e una parte rispetto alle specifiche politiche di bilancio comunale.

La stagione di concertazione che con questa piattaforma si vuole affrontare deve essere, secondo le parti firmatarie del presente accordo, quella del consolidamento dei nuovi assetti istituzionali e delle buone pratiche concertative.

Obiettivo condiviso è quello da un lato di aumentare il livello medio dei servizi offerti alla cittadinanza, dall'altro di consolidare l'Unione aumentando il numero e la qualità delle funzioni condivise.

A partire dalle aziende partecipate o controllate occorre creare, un sistema di partecipazione negoziata per un modello di impresa che guarda ai grandi cambiamenti del nostro tempo ma che poggia le proprie radici sulla cultura del "modello emiliano". Il Comune di Zola Predosa si impegna a favorire, l'adesione delle stesse aziende al fondo regionale per la sanità integrativa come stabilito dall'accordo regionale del 19/9/2016 dando un nuovo senso al sistema di welfare conosciuto fino ad ora.

Per questo accanto ad una idea di politica industriale distrettuale si deve per forza immaginare una nuova stagione di progettazione in cui il lavoro di cura e di relazioni sia la risposta alla crisi ambientale prima e occupazionale dopo del modello del carbone.

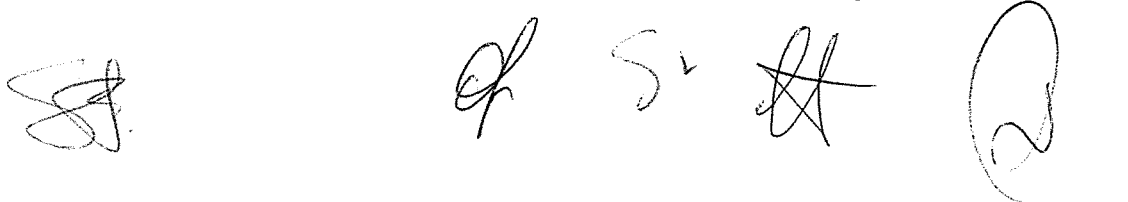
La pur flebile ripresa è caratterizzata da una proliferazione dei lavori da "colletti rosa" (pink collar worker, Jacobin), lavori questi spesso caratterizzati da bassa retribuzione e mancanza di diritti.

Impegno comune è quello di allineare questi lavori, che saranno la cifra della crescita futura del nostro territorio, al rilancio di un nuovo modello di sviluppo.

Si condivide la scelta dell'Amministrazione Comunale, che a fronte del permanere degli effetti della crisi economica, continua a sostenere il welfare locale con il mantenimento delle risorse per il sociale, la conferma del fondo anticrisi e del fondo di solidarietà comunale. Verrà confermato il livello dei servizi alla persona esistenti.

In continuità con il 2017 si prende atto dell'esenzione TASI per l'abitazione principale (insieme all'esenzione IMU per i terreni agricoli e gli imbullonati). Questa scelta se da un lato toglie spazi di manovra alla fiscalità locale dall'altro conferma anche per il 2018 una riduzione del carico fiscale per i cittadini, rafforzata anche dalla volontà definita dalle parti firmatarie di non prevedere aumenti tariffari.

Si sottolinea come il meccanismo del pareggio di bilancio di competenza consentirà una ripresa degli investimenti rimasti bloccati negli esercizi precedenti con una auspicabile ricaduta positiva in



termini occupazionali.

Si conferma l'impegno dell'amministrazione nel perseguire azioni tese ad individuare nella gestione dei servizi, economie di scala, rafforzando/attivando collaborazioni con i comuni dell'Unione che possano eventualmente interessare anche le attuali società partecipate.

Si prende atto che i finanziamenti sui servizi di trasporto scolastico vengono mantenuti invariati rispetto all'esercizio precedente.

Riferimenti

Riferimento importante è "l'accordo sulle relazioni sindacali" tra l'Unione dei Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia e le Organizzazioni Sindacali CGIL-CISL-UIL Confederali, dei Pensionati e di Categoria del 12-10-15.

Si prende atto che in data 06-12-2017 è stato firmato un verbale di Accordo tra le O.O.S.S. e l'Unione e il Distretto delle Valli del Reno Lavino e Samoggia i cui contenuti negoziali vengono recepiti nel presente accordo.

Si ritiene di fondamentale importanza, come metodologia di lavoro e percorso contrattuale, rendere applicativo il Piano per lo Sviluppo approvato dalla Giunta dell'Unione il 30 maggio 2016.

Particolare attenzione andrà posta rispetto al tema del lavoro. Il "Patto per il lavoro" con la Regione ER del 20-7-2015 e "Il Patto Metropolitano per il lavoro e lo sviluppo economico sociale" del 29-4-2015 rappresentano la cornice ideale per una nuova fase di concertazione sociale.

Di strategica importanza è il verbale di incontro tra OO.SS. CGIL, CISL, UIL, la Regione Emilia Romagna e la Città Metropolitana sull'Intesa Quadro che regolerà i rapporti, le relazioni, gli ambiti di intervento e le collaborazioni tra le due Istituzioni.

Rispetto a una condivisa politica metropolitana si condivide l'intesa raggiunta il 10.02.2016 tra i soci pubblici di HERA S.P.A. dell'area di Bologna e le OO.SS. Confederali e di Categoria, che ha portato alla recente formalizzazione del patto di secondo livello tra soci minori area bolognese e Bologna; si auspica, inoltre, che nella procedura di gara per l'affidamento della distribuzione del gas metano il bando preveda il rispetto delle clausole di salvaguardia dei diritti dei lavoratori e una particolare attenzione al territorio.

Tutto ciò premesso:

- confermato che mantengono inalterata la loro validità gli accordi sottoscritti negli anni scorsi, su aspetti/argomenti non trattati nel presente testo o non superati dalla normativa in vigore;
- registrato l'impegno dell'Amministrazione a riprendere e proseguire in sede distrettuale il confronto con le OO.SS sulle tematiche della loro piattaforma già trattate e gestite da alcuni anni a quel livello, nonché su quelle che si ritiene opportuno affrontare in modo uniforme fra le Amministrazioni del Distretto;

le parti convengono sulla seguente intesa

Sistema Tariffario

Nessun aumento previsto per le aliquote IMU che rimangono le stesse applicate negli anni 2016 e 2017, ossia:

- 10,6 per mille per immobili affittati a canone libero, aree fabbricabili, ecc ecc
- 10,6 per mille per immobili sfitti
- 10 per mille per fabbricati posseduti e utilizzati direttamente ed esclusivamente per l'esercizio di

impresa dal soggetto passivo e per i fabbricati da chiunque posseduti purchè locati con regolare contratto di locazione a soggetto che lo utilizza esclusivamente per esercizio di impresa;

- 8,3 per mille per gli immobili concessi a canone concordato a persona fisica a titolo di abitazione principale.

- 7,6 per mille per le unità immobiliari che il soggetto passivo concede in uso gratuito a parente di primo grado in linea retta che lo occupa a titolo di abitazione principale e contemporaneamente lo stesso soggetto passivo vive in affitto in altro appartamento situato a Zola Predosa; per le unità immobiliari che parenti in linea retta di primo grado si concedono reciprocamente in uso gratuito scambiandosi appartamento di proprietà purchè entrambe le unità oggetto di scambio siano a Zola Predosa e i soggetti non posseggano altre unità immobiliari oltre a quelle oggetto di scambio;

- 6 per mille per abitazioni principali del proprietario classificate nelle categorie catastali A1, A8 e A9 (con detrazione di 200,00 euro come da legge nazionale)

Nessun aumento per le aliquote Tasi (con eliminazione Tasi prima casa) che rimangono le stesse dello scorso anno:

- 1 per mille per fabbricati rurali strumentali

- 2,5 per mille per immobili merce

Nessun aumento aliquota Addizionale Irpef (con soglia esenzione a 9.000,00 euro), confermata anche per l'anno 2018 allo 0,6%.

Per quanto concerne la TARI i criteri di determinazione della tariffa restano invariati rispetto al 2017 e sono applicati a copertura totale del piano finanziario 2018.

Inoltre l'Amministrazione continuerà l'attività di promozione delle politiche volte a incentivare la raccolta differenziata (compostiera e conferimento presso il CdR) promuovendo, in continuità con il 2017, anche un'azione di controllo sul territorio nei punti più critici rafforzando e ampliando l'attuale sistema di videosorveglianza.

Tariffe Servizi Scolastici e Nidi

Per l'anno scolastico in corso le tariffe dei servizi scolastici resteranno attestate sui livelli del 2017 in quanto le variazioni effettuate nel 2014 hanno confermato l'obiettivo di rispettare il criterio dell'invarianza di gettito.

Fondo Anticrisi e Investimenti

Il Comune di Zola Predosa ha previsto nel proprio bilancio 2018, in continuità con il 2017, adeguate risorse economiche che verranno rendicontate in corso d'anno nell'ambito di appositi incontri e che andranno a sommarsi agli altri interventi previsti sul bilancio Asc Insieme, coordinati a livello distrettuale. L'Amministrazione Comunale precisa che la somma a bilancio da destinata ad ASC Insieme è pari a 1.587.000 euro, confermando lo stanziamento previsto nel precedente esercizio di bilancio.

Sempre in tema di Welfare, si guarda con attenzione alle risorse stanziata nella legge di stabilità e dalla Regione per interventi di contrasto alla povertà, si auspicano azioni coordinate fra più Enti per un utilizzo più efficace e più equo delle risorse previste.

Per quanto riguarda le spese di investimento le OO.SS. esprimono condivisione per le scelte dell'amministrazione, riguardanti in particolare interventi di prevenzione e messa in sicurezza presso due asili nido comunali a completamento degli investimenti messi in campo nel 2017. La ristrutturazione dell'edificio posto nell'ex Area Martignoni si inserisce inoltre all'interno di un

intervento di riqualificazione più complessivo dell'area, oltre a interventi di manutenzione a vario titolo che saranno realizzati nel corso del 2018. Un cenno a parte merita inoltre la riqualificazione di via Piemonte nella zona industriale, con interventi in tema di viabilità e nuovi parcheggi; la realizzazione della vasca di laminazione a Riale per la messa in sicurezza del territorio; il progetto e l'avvio dei lavori per la riqualificazione dell'area ex cooperativa Lavino a completamento degli importanti interventi realizzati nel capoluogo e infine la riqualificazione della Biblioteca Comunale con interventi volti al miglioramento sismico, all'eliminazione delle barriere architettoniche, all'ampliamento degli spazi dedicati ai bambini e all'installazione di un ascensore esterno. Si evidenzia, infine, che sono previsti interventi di manutenzione ordinaria delle aree verdi e sulle strade anche grazie alle risorse aggiuntive (+ 140.000 euro) assegnate rispetto all'anno 2017.

Sul tema legato al contrasto all'evasione e all'elusione il Comune continuerà ad effettuare azioni per contrastare il fenomeno con il medesimo impegno e la medesima determinazione degli scorsi anni, il cui ricavato verrà utilizzato per la difesa dei livelli dei servizi alla persona con particolare attenzione alla popolazione più bisognosa. Negli ultimi anni l'Amministrazione Comunale ha investito nell'aggiornamento, nel completamento e nella connessione delle diverse banche dati interne all'Ente (Tributi, Anagrafe e SIT) che rappresentano strumenti indispensabili per l'attività di recupero evasione. L'implementazione delle banche dati ha recentemente ottenuto un contributo regionale di 3900 euro nell'ambito delle Politiche in tema di legalità.

Si condivide infine, di confermare anche per il 2018 i seguenti "tavoli" di confronto a livello comunale, per approfondire le varie tematiche e le scelte prioritarie (a partire dall'applicazione dei patti per il lavoro citati in premessa in un'ottica di trasversalità) assegnando in capo all'Assessorato di competenza la loro convocazione:

TAVOLO DELLE RETI

L'obiettivo strategico deve essere quello di migliorare il rapporto tra sistema tariffario e qualità del servizio, prevedendo entro giugno 2018 uno specifico incontro sull'intreccio con il PUMS.

Per la convocazione del tavolo gli Assessorati competenti sono Ambiente e Mobilità.

Temi di competenza del Tavolo sono altresì quelli legati al servizio di navetta privata, finanziata da alcune importanti aziende locali che serve circa 230 lavoratori al giorno e al servizio di navetta pubblica avviato in forma sperimentale per il periodo settembre 2017 – giugno 2018 grazie a un finanziamento regionale.

L'Amministrazione Comunale coglie positivamente la proposta emersa durante il confronto sindacale di realizzare un momento di confronto dedicato alla mobilità con particolare riferimento alle tematiche legate alle barriere architettoniche, al processo di sensibilizzazione/educazione all'uso dei mezzi di trasporto pubblico e al sistema tariffario; l'ambito di confronto potrebbe essere altresì allargato a livello metropolitano. Su questo tema le Parti concordano sul fatto che sia necessario lavorare non solo sull'implementazione di servizi ma, contestualmente, su un processo educativo per meglio incentivare l'utilizzo del sistema di trasporto pubblico locale.

L'Amministrazione Comunale sottolinea che nel bilancio 2018 è stata stanziata anche una cifra destinata alla progettazione del nuovo Piano Urbano del Traffico.

In tema di sostegno alle politiche occupazionali l'Amministrazione Comunale informa sulla realizzazione presso Villa Edvige Garagnani di uno spazio di coworking che può contribuire al sostegno delle imprese individuali e sull'attuale percorso di formazione e sviluppo riservato a 4 start up (selezionate con bando pubblico) operanti in diversi ambiti produttivi.

TAVOLO DELL'ACCOGLIENZA

Accoglienza attraverso il lavoro, la casa e i servizi socio sanitari al fine rispondere ai bisogni emersi anche nel Comune di nuove povertà. Specifica attenzione verrà riservata alle problematiche più concrete che risultano interessare il territorio comunale.

L'obiettivo è quello di produrre un piano attuativo condiviso entro novembre 2018. Per la

convocazione del tavolo l'Assessorato competente è quello dei Servizi Sociali. Molte delle tematiche in parola vengono affrontate e gestite a livello sovracomunale, grazie al lavoro importante ed efficace svolto da ASC Insieme.

In tema di politiche abitative e in particolare sul tema dell'abitare solidale e dei condomini solidali l'Amministrazione Comunale ricorda la costituzione di un gruppo di lavoro realizzato con l'obiettivo di approfondire e sviluppare i diversi contenuti, che vede anche la partecipazione di alcune Associazioni del territorio, oltre all'impegno a perseguire in ambito di Unione dei Comuni di forme di abitazione sociale quale il cohousing.

L'Amministrazione Comunale ricorda che il 20% delle risorse a Bilancio in parte corrente sono destinate al finanziamento di interventi/servizi per le Persone. La salvaguardia di questi servizi, nonostante la riduzione delle risorse a bilancio intervenuta negli ultimi anni, è stata possibile grazie a una serie di azioni:

la gestione associata in Unione affidata alle competenze e alle capacità di ASC

la razionalizzazione della spesa di parte corrente con particolare riferimento alle spese gestionali al fine di salvaguardare le risorse destinate ai servizi

il costante lavoro progettuale per offrire servizi in grado di rispondere in maniera adeguata e pronta alle esigenze della popolazione con particolare riferimento alle fasce più deboli

la proficua e significativa collaborazione con altri Enti e con tutto il mondo dell'associazionismo locale.

TAVOLO ANZIANI E SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI

Lo scopo di questo tavolo deve essere quello di verificare e ottimizzare il sistema dei servizi, anche in funzione di un'integrazione sociosanitaria e ad agire con una visione di prevenzione attraverso anche l'anzianità attiva.

La volontà delle parti è quella di produrre un documento di indirizzo da discutere a livello di Unione entro novembre 2018. Per la convocazione del tavolo l'Assessorato competente è quello dei Servizi Sociali.

Come per il Tavolo dell'Accoglienza, molte delle tematiche in parola vengono gestite a livello sovracomunale, grazie al lavoro importante ed efficace svolto da ASC Insieme.

Anche su queste Politiche si rimanda a quanto indicato nella parte dedicata al Tavolo dell'Accoglienza.

TAVOLO DEI SAPERI

La formazione permanente, la scuola dell'infanzia, la rete museale e delle biblioteche, lo sviluppo della formazione duale. Obiettivo condiviso è quello di produrre delle linee di indirizzo entro novembre 2018. Per la convocazione del tavolo l'Assessorato competente è quello Cultura e Politiche Educative.

L'Amministrazione Comunale ricorda il forte impegno dedicato a queste tematiche, con l'obiettivo di salvaguardare qualità e quantità dell'offerta.

L'Amministrazione Comunale si impegna a convocare le parti firmatarie del presente accordo prima di ogni variazione di orario verticale e orizzontale che riguardi tutto il segmento educativo 0-6..

L'Amministrazione Comunale sottolinea gli importanti interventi previsti nel corso del 2018 che interessano l'ambito di competenza del Tavolo dei Saperi:

- la prossima apertura del nuovo Plesso scolastico nel comparto Zola Chiesa, attesa ormai da tempo
- l'ampliamento dell'apertura oraria del servizio di post scuola per i bambini delle Scuole dell'Infanzia al fine di aiutare e supportare i genitori al momento del rientro dal lavoro
- gli interventi di qualificazione in programma nella Biblioteca Comunale per un valore complessivo pari a 350.000 euro

- la prosecuzione dei lavori per il miglioramento sismico nel Plesso scolastico Theodoli e nel nido Albergati.

TAVOLO DELL'EQUITA' FISCALE

L'obiettivo delle Parti è quello di salvaguardare il potere di acquisto delle famiglie, con particolare attenzione al reddito fisso. La scelta condivisa è quella di produrre un piano attuativo entro novembre 2018 che, a partire dall' addizionale IRPEF, si dia l'obiettivo di una migliore equità fiscale e per rimodulare la soglia di esenzione con particolare attenzione ai redditi fissi. Per la convocazione del tavolo gli Assessorati competenti sono quelli del Bilancio e dei Servizi Sociali. Relativamente all'applicazione del nuovo sistema di ISEE l'Amministrazione Comunale comunica che la rimodulazione già effettuata nel 2014 sta continuando a produrre risultati positivi nel rispetto del principio di invarianza di gettito.

Si rimanda alla sede dell'Unione dei Comuni, al distretto sociosanitario e alla Città Metropolitana il confronto relativo ai temi della legalità, sicurezza e lotta all'evasione; Appalti; delle politiche tariffarie e applicazione Isee; sulle politiche di genere, sugli appalti e forniture; sui servizi alle persone e alle famiglie; sullo sviluppo e pianificazione urbanistica per quanto di competenza; sullo sviluppo degli assetti istituzionali e dei servizi in convenzione tra i Comuni.

Le parti si riservano di chiedere ulteriori incontri su tematiche non trattate dal presente accordo.

Il presente accordo verrà recepito in un O.D.G. proposto all'approvazione del consiglio comunale e se approvato verrà allegato al bilancio preventivo 2018

Zola Predosa, 6 febbraio 2018

Per il Comune

il Sindaco

Stefano Fiorini

L'Assessore alle Politiche Sociali

Daniela Occhiali

per la CGIL

per la CISL

per la UIL