

**Deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 25/10/2017**

**OGGETTO: VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2017/2019 (ART. 147 TER D.LGS. N. 267/00) E APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2018/2020 (ARTT. 151 E 170 D.LGS. N. 267/2000).**

L'anno **duemiladiciassette** questo giorno di mercoledì **venticinque** del mese di **Ottobre** alle ore **18:00** in Zola Predosa, presso la residenza comunale e nell'apposita sala delle adunanze. In seguito ad avvisi scritti, notificati a ciascun Consigliere nelle forme prescritte, si è oggi adunato il Consiglio Comunale in sessione Ordinaria, seduta Pubblica per adunanza in Prima convocazione.

Fatto l'appello risultano all'inizio della seduta:

	Presente	Assente		Presente	Assente
1 FIORINI STEFANO		X	10 BEGHELLI ILARIA		X
2 RUSSO ERNESTO		X	11 ZANETTI TIZIANO	X	
3 BAI NORMA	X		12 NICOTRI LUCA	X	
4 DALL'OMO DAVIDE		X	13 TADDIA MASSIMO	X	
5 TORCHI PATRIZIA	X		14 LELLI STEFANO	X	
6 FOLLARI MARIO	X		15 NOBILE DOMENICO	X	
7 MARTIGNONI ELISABETTA		X	16 GAMBERINI DAVIDE	X	
8 LORENZINI LUCA	X		17 TESINI CLAUDIO	X	
9 BUSSOLARI LAURA	X				

Assume la presidenza Domenico Nobile, quale Vice Presidente.

Sono nominati scrutatori i Consiglieri: BAI NORMA, TADDIA MASSIMO, GAMBERINI DAVIDE.

Partecipa in funzione di Segretario Dott.ssa Daniela Olivi, la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Si dà atto che rispetto all'appello iniziale sono entrati i Consiglieri Dall'Omo, Russo e Beghelli.

Durante la trattazione del presente punto risultano presenti n. 15 componenti.

Il Presidente dà atto della sussistenza del numero legale.

Assessori presenti: ANSALONI ALESSANDRO, BUCCELLI GIUSEPPE, OCCHIALI DANIELA, DEGLI ESPOSTI GIULIA.

**OGGETTO: VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2017/2019 (ART. 147 TER D.LGS. N. 267/00)E APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2018/2020 (ARTT. 151 E 170 D.LGS. N. 267/2000).**

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

*Sentita la relazione dell'Assessore al Bilancio Giuseppe Buccelli, illustrativa della seguente proposta di delibera:*

**<<Richiamati:**

- l'art. 4 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, a norma del quale gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico - amministrativo, definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni;
- l'art. 42 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", che prevede le competenze del Consiglio Comunale limitandole ad alcuni atti fondamentali;

**Richiamate:**

- la Delibera del Consiglio Comunale n.19 del 15/03/2017 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) periodo 2017/2019 (art. 170, comma 1, del D.lgs. n. 267/00);
- la Delibera del Consiglio Comunale n. 20 del 15/03/2017 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario per il periodo 2017/2019 (art. 151 D.Lgs 267/2000 e art. 10 D.Lgs 118/2011);

**Richiamato** l'art. 151, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, in base al quale *"Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze"*;

**Richiamato** inoltre l'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000, il quale testualmente recita:

**Articolo 170 Documento unico di programmazione**

1. *Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.*
2. *Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.*

3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione.

**Richiamato** il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011;

**Dato atto** che l'art. 193 del decreto legislativo 18/08/2000 n. 267 (TUEL), così come aggiornato dal decreto legislativo 10/08/2014 n. 126, non prevede più come obbligatoria, in occasione della salvaguardia degli equilibri di bilancio, la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi, adempimento che era invece disciplinato nella precedente formulazione della norma;

**Considerato che** l'art. 147-ter del TUEL disciplina comunque, per gli enti con popolazione superiore a 15.000 abitanti, la verifica dello stato di attuazione dei programmi secondo le linee guida approvate dal consiglio;

**Vista** la deliberazione di Giunta Comunale n. 56 in data 26.07.2017, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata disposta la presentazione:

- del Documento Unico di Programmazione per il periodo 2018/2020 (allegato A);
- della ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi, ai sensi del punto 4.2 del principio contabile della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011 nonché ai sensi dell'art. 147-ter, comma 2, del d.Lgs. n. 267/2000 (allegato B);

**Dato atto che** la ricognizione dello stato di attuazione dei programmi è un tassello importante nel ciclo della programmazione dell'Ente e risulta particolarmente rilevante ai fini della nuova programmazione per il triennio successivo e quindi condizione necessaria per poter procedere alla predisposizione del Documento Unico di Programmazione 2018-2020, come chiarito anche dalla Commissione Arconet, in risposta ad apposito quesito, e riportato nel Principio relativo alla programmazione di cui all'allegato 4/1 al D.lgs. 118/2011 - punto 4.2 lettera a);

**Preso atto**, a tal fine, dello stato di attuazione dei programmi e delle attività sinora svolte nell'anno 2017, raccolte in un unico documento e che risultano conformi a quanto previsto dal DUP approvato con la deliberazione consiliare n. 19 del 15.03.2017;

**Visto** lo schema di Documento Unico di Programmazione 2018-2020, approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 56 del 26.7.2017 e predisposto sulla base delle informazioni fornite dai vari settori comunali, in relazione alle linee programmatiche di mandato ed agli indirizzi programmatori vigenti forniti dall'Amministrazione Comunale;

**Considerato che** si procederà successivamente a produrre nota di aggiornamento al DUP in riferimento alla presentazione del nuovo schema di bilancio preventivo 2018/2020 in fase di predisposizione ed in considerazione degli aspetti normativi contenuti nella legge di bilancio 2018;

**Visto** il parere favorevole dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 267/2000, allegato "A" quale parte integrante e sostanziale;

**Preso atto** dei pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Responsabile competente per materia e dal Ragioniere ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. di seguito riportati;

**Dato atto che** il presente provvedimento è stato presentato e discusso nella Commissione Consigliare Affari istituzionali Bilancio nella seduta del 19 ottobre 2017;

**Richiamati:** - D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare l'articolo 42;  
- D.Lgs. n. 118/2011;  
- lo Statuto Comunale;  
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;

**Ritenuto** pertanto di provvedere in merito;

### **DELIBERA**

1. Di approvare il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2018/2020, deliberato dalla Giunta Comunale con atto n. 56 del 26.07.2017 ed allegato allo stesso sotto la lettera A) quale sua parte integrante e sostanziale;
2. Di approvare lo stato di attuazione dei programmi 2017-2019 così come definiti in sede di approvazione del Bilancio di Previsione 2017-2019 e del Documento Unico di Programmazione 2017- 2019, come riportato nell'allegato B) della deliberazione di Giunta comunale n.56 del 26.07.2017;
3. Di dare atto che l'attività dell'ente risulta in linea con la programmazione approvata in sede di bilancio di previsione finanziario 2017-2019;
4. Di pubblicare il DUP 2018/2020 sul sito internet del Comune - Amministrazione trasparente, Sezione Amministrazione Trasparente.>>

**Il Vice Presidente del Consiglio** dà la parola ai Consiglieri per il dibattito consiliare, i cui punti salienti sono di seguito riportati:

interviene il **Cons. Nicotri Luca**, capogruppo Movimento cinque stelle. Considera il DUP strumento utile per verificare quanto è stato fatto in relazione a quanto promesso in campagna elettorale. Nell'ultimo anno c'è una percezione di accelerazione dell'attività dell'A.C. grazie a fondi svincolati a livello centrale. Non è d'accordo su come sono stati a volte utilizzati. Ci sono differenze politiche che ovviamente non possono essere negate e sono evidenti anche nel DUP. Interviene il **Cons. Lelli Stefano**, capogruppo Forza Italia, per ribadire che il DUP è documento nuovo e utile per il Consigliere perché offre una conoscenza storica e si affaccia all'Europa. Il DUP è scritto in modo chiaro e semplice alla portata di tutti. Il Comune risulta collegato a normative comunitarie che nel corso degli anni hanno inquadrato e diretto l'attività finanziaria verso percorsi quali il bilancio in pareggio, la crescita del territorio e la riduzione del debito. L'Unione Europea ci chiama a limitare il deficit e ci invita ad un'attenta politica del debito. Il Consigliere avrebbe desiderato una riduzione della spesa corrente nel bilancio e sarebbe interessato a conoscere altre disposizioni normative europee.

La parte operativa riguarda analoghe situazioni già affrontate nella verifica di metà mandato.

Il Consigliere ritiene che nel documento ci si lamenta della mancanza di risorse che, al contrario, il Comune di Zola ha in abbondanza. Zola è uno dei Comuni più ricchi della provincia di Bologna come realtà industriale, dopo Casalecchio e San Giorgio di Piano.

Il Consigliere denota un caso di inadempimento: la pianificazione territoriale è inesistente. Dovevano essere approvati gli strumenti attuativi della pianificazione territoriale ed anche se si facesse in tempo prima della fine del mandato, sarebbe comunque in ritardo.

Manifesta la propria delusione per quanto appreso nell'ultima Commissione urbanistica: prima di riconoscere il diritto di espansione industriale all'Azienda Decathlon, la stessa ha dovuto versare in anticipo al Comune 700mila euro di contributo di sostenibilità, poi dovrà pagare gli oneri di urbanizzazione e poi l'imu. Il Consigliere invita a riflettere sul fatto che vengano imposte cifre così spropositate, che i piccoli industriali e gli artigiani non potranno mai sostenere.

Il Consigliere conclude specificando che, in considerazione del fatto che l'espansione industriale è la prima voce di bilancio, il suo gruppo non può votare a favore per come viene condotta la politica industriale.

Interviene il **Cons. Gamberini Davide**, capogruppo Insieme per Zola, per ribadire l'importanza del documento che spesso aiuta il Consigliere nella comprensione degli impegni assunti dall'Amministrazione e negli adempimenti. Il suo gruppo avrebbe fatto la piazza in altro luogo, dove originariamente era stata pensata. Al di là dell'accantonamento ovviamente bisogna con-

siderare come si sviluppano i programmi. Nell'ultimo anno sono tanti i lavori eseguiti e ancora tanto deve essere fatto. La minoranza ha il compito di controllare e dare il proprio apporto.

Interviene il **Cons. Tesini Claudio**, capogruppo Zola bene comune, precisa di non aver avuto modo di approfondire l'argomento e che si asterrà dal voto.

Interviene il **Cons. Dall'Omo Davide**, capogruppo Partito Democratico, che saluta il nuovo Consigliere e prosegue, in merito al dup, riconoscendo l'aspetto chiarificatore rispetto al percorso dell'A.C.

Il dup è formulato in modo chiaro e contiene una revisione continua negli anni. Senza entrare di nuovo nel merito degli argomenti, che saranno affrontati in sede di bilancio, il Consigliere preannuncia voto a favore.

L'Ass. **Buccelli** si dichiara consapevole del fatto che la minoranza non condivida lo stesso percorso della maggioranza, però il Consiglio è chiamato a controllare che l'A.C. faccia quanto comunicato ai cittadini e non prenda altre strade. Il dup è molto importante per quello che non si vede: il 90% è un'attività quotidiana svolta negli uffici sui servizi. Il dup offre la possibilità di studiare, conoscere questa attività. Il prossimo passaggio sarà una variazione di bilancio e poi si comincerà il percorso di approvazione del bilancio di previsione. Si potrà meglio comprendere come mai alcuni soggetti sono chiamati a pagare certe cifre e come alcuni immobili sono di proprietà di agenzie immobiliari. Si sta studiando la possibilità di arrivare ad un bilancio partecipato: l'impegno è notevole ma costituisce un modo per entrare nel merito delle tematiche discusse. Auspica la partecipazione di tutti i Consiglieri nel percorso.

Il Cons. **Lelli** non vede la differenza nel fatto che la proprietà degli immobili sia di agenzie o di imprese.

- Successivamente il Presidente, assistito dagli scrutatori, mette ai voti per alzata di mano la proposta innanzi riportata.

L'esito della votazione è il seguente:

**Presenti n. 15** consiglieri;

n. 9 voti favorevoli

n. 5 voti contrari (Gamberini, Nobile, Lelli, Nicotri e Taddia)

n. 1 astenuto (Tesini)

**LA PROPOSTA E' APPROVATA**

**Il Responsabile Area4 - Servizi Finanziari**

Ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

ZOLA PREDOSA, 23/10/2017

Il Responsabile  
F.to Manuela Santi / INFOCERT SPA  
(sottoscrizione digitale)

**Il Responsabile del Servizio Finanziario**

Ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.

ZOLA PREDOSA, 23/10/2017

Il Responsabile  
F.to Manuela Santi / INFOCERT SPA  
(sottoscrizione digitale)

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 60 del 25/10/2017**

Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto

Il Vice Presidente

Domenico Nobile

(Documento sottoscritto digitalmente)

Il Segretario Generale

Dott.ssa Daniela Olivi

(Documento sottoscritto digitalmente)