

# Zola racconta il suo bilancio

Carissime Cittadine, Carissimi Cittadini, nella recente seduta del 23 gennaio il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio 2019/2021, l'ultimo dell'attuale mandato amministrativo ma non per questo meno importante. L'elaborazione di questo progetto di Bilancio, la sua discussione nelle sedi istituzionali e il percorso di confronto sui suoi contenuti con tutto il territorio hanno permesso l'approvazione di un Bilancio che non rappresenta un semplice atto di ordinaria amministrazione, quanto piuttosto un atto di programmazione che si contraddistingue per le scelte politiche che ne delineano i contenuti. Come sapete il Bilancio Comunale è il documento di programmazione economico - finanziaria, di importanza strategica per tutta la nostra comunità - che da poco ha superato le 19.000 unità - con il quale l'Amministrazione Comunale indica tutte le entrate che prevede di incassare e tutte le spese che intende sostenere nell'anno solare a cui si riferisce. Dietro a ogni numero c'è una scelta che il Comune deve compiere e che si traduce in attività, progettualità, servizi e iniziative rivolti al territorio amministrato. Grazie a Zol@informa, che con regolarità entra nelle case di tutte le famiglie zolesi, ho l'occasione di illustrare i principali contenuti del Bilancio - annualità 2019, per continuare a garantire la massima chiarezza e trasparenza che abbiamo sempre messo nella gestione delle risorse pubbliche. Una gestione che, anche per quest'anno, si contraddistingue per virtuosità, rigore e attenzione, nel pieno rispetto delle Leggi dello Stato Italiano. Il bilancio è un documento molto complesso, che presuppone conoscenze contabili e comprensione di un linguaggio prevalentemente tecnico. Vi invito, quindi, a leggere le pagine dedicate a questo tema nelle quali abbiamo cercato di rendere più semplice la lettura dei numerosi dati, descrivendo le voci principali e consentendo a tutti, in questo modo, di avere un quadro d'insieme sulle scelte effettuate, con l'obiettivo di garantire e migliorare il benessere del nostro territorio.

Buona lettura.

**Il Sindaco, Stefano Fiorini**  
(con delega al Bilancio)

Per facilitare la comprensione delle cifre che compongono il Bilancio Comunale e per consentire un quadro d'insieme, questo tema viene suddiviso in alcune voci principali:

- a) Il quadro generale
- b) Quali sono gli indirizzi strategici
- c) Le Entrate e la tassazione
- d) Le Uscite e gli investimenti
- e) L'Unione
- f) L'indebitamento
- g) L'accordo sindacale sul Bilancio 2019

## a) Il quadro generale

L'attività del Comune si articola in tre momenti fondamentali:

### La programmazione

Programmare significa definire cosa si vuole realizzare, come si intende intervenire, ossia con quali soluzioni finanziarie, organizzative e gestionali e quando, cioè in quali tempi. Tutto questo con il fine principale di promuovere lo sviluppo economico e sociale di una comunità. Il processo di programmazione si formalizza attraverso l'approvazione di alcuni atti fondamentali che vengono adottati in coerenza con gli obiettivi del programma di mandato e gli indirizzi di finanza pubblica stabiliti a livello europeo e nazionale. Per le Amministrazioni Comunali l'attività di programmazione si realizza attraverso alcuni atti fondamentali, in particolare:

- il DUP (Documento Unico di Programmazione), che costituisce la guida strategica e operativa del nostro Ente e contiene le principali scelte che devono caratterizzare il programma dell'Amministrazione Comunale;
- Il Bilancio, che descrive le risorse finanziarie di cui dispone il Comune, indica da dove provengono e come l'Amministrazione comunale decide di impiegarle per il bene della comunità. Il Bilancio interessa un arco temporale di 3 anni;
- Il PEG (Piano Esecutivo di Gestione) dove sono indicati gli obiettivi che si intendono realizzare, assegnando ai Servizi competenti le risorse economiche e personali per poterli realizzare.

### La gestione

Una volta definiti gli obiettivi all'interno del PEG, la macchina comunale ha un programma

concreto con risultati da raggiungere e attività da svolgere, nel rispetto del budget che è stato assegnato e con i tempi che sono stati definiti. Inizia, quindi, l'attività gestionale a conclusione della quale devono essere prodotti i risultati che l'Amministrazione Comunale ha indicato nella fase di programmazione.

### Il controllo

Non esiste programmazione senza controllo dei risultati. Per questo il legislatore ha previsto, a precise scadenze e con precisi strumenti, la necessità di esaminare l'attività svolta, i risultati conseguiti, le modalità di gestione e le risorse utilizzate. Alla fine del processo di controllo, sarà possibile per il Comune confermare o correggere le decisioni prese, modificando i propri atti. Da un punto di vista contabile e finanziario, il controllo finale avviene attraverso l'approvazione del conto consuntivo, un documento che riassume contabilmente l'attività annuale del Comune, indicando se la gestione delle risorse ha prodotto un pareggio, un risparmio rispetto alle risorse assegnate (cd avanzo di amministrazione) o una perdita. Il Comune di Zola Predosa ha sempre prodotto, negli anni, un avanzo di amministrazione, in gran parte indotto dal blocco degli investimenti dovuto al Patto di Stabilità.

## b) Quali sono gli indirizzi strategici

All'interno di questo quadro il Comune di Zola Predosa ha approvato il Bilancio 2019/2021 partendo da alcune scelte politiche che rispettano i principali obiettivi del mandato amministrativo, precisamente:

### a) Per la parte relativa alle Entrate:

- il rispetto del pareggio di bilancio e di tutte le indicazioni e limitazioni stabilite a livello legislativo e in particolare dalla Legge di Stabilità del 2019;
- non innalzare la pressione tributaria e assumere scelte per pesare meno sul bilancio familiare e delle aziende;
- ricercare finanziamenti a progetti e attività accedendo ai contributi previsti dai bandi europei, nazionali o regionali e rafforzando l'attività di sponsorizzazione e contribuzione da parte di soggetti privati quali aziende e fondazioni bancarie;

■ proseguire nell'attività di recupero delle sacche di evasione ed elusione, anche grazie alla prosecuzione della collaborazione con l'Agenzia delle Entrate.

### b) Per la parte relativa alle Spese:

- mantenere adeguato il livello qualitativo e quantitativo dei servizi rivolti a tutta la comunità e potenziando, in alcuni casi, l'offerta a beneficio della comunità;
- realizzare gli investimenti necessari a garantire lo sviluppo e la riqualificazione del territorio, anche attraverso un'attenta manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio pubblico;
- garantire un'adeguata attenzione sulle politiche progettuali in tema ambientale.

### c) Per la parte più propriamente organizzativa e legata alla macchina comunale:

- continuare nell'attività di modernizzazione e innovazione dell'apparato comunale;
- proseguire nell'attività di razionalizzazione delle spese gestionali;
- monitorare il corretto funzionamento della macchina comunale.

## c) Le Entrate e la tassazione

Le Entrate sono suddivise in due grandi categorie:

- Entrate correnti usate per finanziare le spese di parte corrente (servizi, gestione, personale, ecc.);
- Entrate in conto capitale, usate per finanziare le spese in conto capitale (principalmente gli investimenti).

Tutte le entrate comunali	Previsioni (in euro)
Entrate Tributarie	13.478.182,77
Trasferimenti correnti	408.718
Entrate Extratributarie	1.779.773
Entrate c/capitale (oneri di amministrazione)	500.000
<b>Totale Entrate correnti</b>	<b>16.166.673,77</b>
Entrate c/capitale	1.387.312
Accensione prestiti	0
<b>Totale Entrate in c/capitale</b>	<b>1.387.312</b>
Fondo pluriennale vincolato	3.861.167,80
Avanzo di amministrazione (presunto)	0
<b>Totale generale Entrate</b>	<b>21.415.153,57</b>



**Avola Società Cooperativa**  
CASTEL MAGGIORE (BO)



**OPERE A VERDE - RIPRISTINO AMBIENTALE  
PARCHI GIOCO - IMPIANTI SPORTIVI  
LAVORI EDILI E STRADALI**



**Vision Ottica Baldovin**  
Vicino ai tuoi occhi

Zola Predosa Via Risorgimento 151/f  
Galleria Dei Castelli Tel. 051752014



**Prezzo Bloccato**

Occhiale completo di lenti da € 59\* o da € 79\*.

\* Aggiungendo 30 euro :  
Lenti con trattamento antiriflesso

Entrate di parte corrente	Previsioni (in euro)
IMU	5.641.500
TASI	45.000
Recupero ICI/IMU/TASI	500.000
Imposta pubblicità e pubbliche affissioni	261.000
TARI	3.251.655
Recupero TARES/TARI	33.000
Addizionale IRPEF	1.870.000
<b>Totale imposte e tasse</b>	<b>11.713.755</b>
Fondo Solidarietà Comunale	1.764.427,77
<b>Totale entrate tributarie</b>	<b>13.478.182,77</b>
Trasferimenti da altre Pubbliche Amministrazioni	408.718
<b>Totale trasferimenti correnti</b>	<b>408.718</b>
Proventi servizi pubblici	1.178.148
Sanzioni per violazioni CdStrada	421.500
Altre entrate	180.125
<b>Totale entrate extratributarie</b>	<b>1.779.773</b>

Sul tema delle Entrate di parte corrente le principali scelte legate al Bilancio 2019 sono le seguenti:

**a) ALIQUOTE IMU:**

Canoni concordati per locazioni a titolo di abitazione principale: l'aliquota è stata ridotta da 8,3xmille a 8,0xmille.

**b) TARI:**

Viene confermato il metodo di determinazione della tariffa deliberato nel 2015 e restano invariate le modalità organizzative del servizio.

**c) ADDIZIONALE IRPEF:**

Non subisce variazioni, restando confermata allo 0,6% (il livello massimo previsto dalla legge è pari allo 0,8%) mentre viene innalzata la soglia di esenzione di reddito che passa da 9.000 euro a 10.000 euro.

**d) Tariffe dei servizi:**

Non subiscono aumenti e vengono confermate anche per il 2019 in linea con quelle relative agli anni 2018, 2017, 2016 e 2015.

**Andamento attività recupero evasione**

Per il 2019 è previsto un significativo incremento di gettito determinato dall'avvio delle attività di recupero TASI e da un progetto di intensificazione dell'attività di controllo sull'evasione fiscale.

Anno	ICI (fino al 2018) IMU (dal 2018) TASI (dal 2019)	TASI dal 2019 TARSU/TARES TARI
2009	€ 180.000,00	€ 32.000,00
2010	€ 157.394,00	€ 25.000,00
2011	€ 150.000,00	€ 63.000,00
2012	€ 197.410,00	€ 45.000,00
2013	€ 205.402,00	€ 185.000,00
2014	€ 210.000,00	€ 51.050,00
2015	€ 313.000,00	€ 8.000,00
2016	€ 211.785,00	€ 30.205,00
2017	€ 250.000,00	€ 33.000,00
2018	€ 200.000,00	€ 33.000,00
2019 (previsione)	€ 500.000,00	€ 33.000,00

Per quanto concerne le entrate in conto capitale pari a 1.387.312 euro, la principale fonte di finanziamento è rappresentata dagli oneri di urbanizzazione che l'Amministrazione Comunale, tenuto conto del trend positivo degli ultimi anni, ha previsto di incassare nel corso del 2019.

**d) Le Uscite e gli investimenti**

Se le Entrate rappresentano le risorse di cui dispone il Comune, le Uscite si traducono nei servizi, nelle attività e nei progetti che vengono realizzati a favore di tutta la Comunità.

Nel decidere quante risorse utilizzare e soprattutto come, l'Amministrazione Comunale è partita da un processo, ormai avviato da anni, di confronto con tutto il Territorio nell'ambito di una cornice ben definita e rappresentata dal Programma di Mandato che Sindaco e Assessori sono chiamati a tradurre in obiettivi concreti.

Ruolo importante viene, inoltre, svolto dal mondo dell'Associazionismo, dal comparto produttivo locale, dalle Organizzazioni di Categoria e Sindacali, dalle Consulte di Frazione e Tematiche e anche dai singoli cittadini che, con le loro sollecitazioni e la loro collaborazione attiva, forniscono un supporto fondamentale nell'analisi dei bisogni della collettività e del territorio.

**Quali sono le scelte più significative che caratterizzano il bilancio 2019 nelle scelte legate alla spesa?**

■ Il consolidamento delle risorse assegnate ai Servizi alla Persona: servizi come Scuola, Famiglia Minori e Comunità, Cultura e Sport e la stessa Azienda ASC Insieme, hanno pressoché mantenuto le stesse risorse assegnate nel 2018 per garantire un adeguato livello qualitativo e quantitativo dei servizi offerti con l'obiettivo di investire sempre su nuovi progetti. Il 2019 sarà il primo anno di avvio del Centro per le Famiglie che, pur essendo un servizio di Unione, ha la sede presso il Municipio di Zola Predosa; ma il 2019 è anche l'anno di avvio delle attività all'interno de "La Mandria", che rappresenterà un nuovo spazio polifunzionale e polivalente di ormai prossima apertura.

■ L'investimento nella cura e manutenzione del territorio che richiederà, nel corso del 2019, minori risorse grazie agli importanti investimenti approvati a fine 2018 e finanziati con l'applicazione dell'avanzo di amministrazione, come già raccontato nel precedente numero 5/2018 di Zola Informa.

■ La destinazione di risorse aggiuntive, rispetto al 2018, all'ambito delle politiche ambientali destinate a finanziare in particolare la manutenzione delle aree verdi.

■ La realizzazione di interventi in parte investimenti per un totale di 800.000 euro che vanno a sommarsi agli interventi avviati nel 2018 con un investimento in termini economici pari a 7.040.750 euro e che si concluderanno nel 2019.

■ La valorizzazione della macchina comunale anche attraverso nuove assunzioni in particolare destinate alle funzioni di natura tecnica, più difficilmente sostituibili attraverso processi di riorganizzazione interna.

**Alcune delle voci di manutenzione di parte corrente**

Intervento	Costo
Gestione Parco Giardino Campagna	€ 40.000
Manutenzione aree verdi	€ 50.000
Manutenzione strade	€ 100.000
Sfalcio fossi	€ 30.000
Manutenzione parchi e arredo urbano	€ 20.000

**Alcune degli interventi di parte investimenti**

Intervento	Costo
Nuovi infissi plesso Theodoli	€ 125.000
Area ex Serrazanetti	€ 450.000
Nuovo ascensore Casa delle Associazioni	€ 50.000

**LE SPESE ECONOMICI**

Per il nono anno consecutivo è prevista un'attività di razionalizzazione delle spese gestionali e in particolare di quelle economiche che hanno permesso, dal 2010 ad oggi, di ridurre i costi del 37,5% grazie a una serie combinata di attività quale il ricorso sempre più massiccio al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per la fornitura di beni e servizi che ha prodotto nel tempo un evidente risparmio.

**e) L'Unione**

Una voce significativa del Bilancio Comunale è indubbiamente rappresentata dall'Unione Comuni valli del Reno, Lavino e Samoggia che comprende i Comuni di Casalecchio di Reno, Monte San Pietro, Sasso Marconi, Valsamoggia e Zola Predosa.

L'Unione rappresenta l'ambito territoriale ottimale, in termini di efficienza ed efficacia, per la gestione di alcuni Servizi che, in questi quattro anni, sono aumentati producendo risultati positivi. I Servizi attualmente gestiti in forma associata e assegnati all'Unione sono: Servizio Personale, Sistemi Informatici, Servizi Sociali, Protezione Civile, Sismica, Polizia Locale, SUAP, Servizio Gare, Pianificazione Urbanistica, Coordinamento Pedagogico e il recentissimo Centro per le Famiglie.

**L'Unione in cifre**

Personale assegnato	100 unità appartenente a diversi livelli e qualifiche professionali
Personale del Comune di Zola Predosa trasferito in Unione	21 provenienti dalla Polizia Municipale, dai Servizi Informatici, dal Servizio Personale e dal Coordinamento Pedagogico
Totale trasferimenti per la gestione associata dei diversi Servizi	€ 1.352.992,82
Contributi concessi all'Unione per le funzioni amministrative delegate e la gestione associata dei servizi	€ 443.097,55
Totale popolazione residente nei Comuni dell'Unione	Circa 112.000 abitanti
Dimensione del territorio	404,34 km quadrati

\* i dati non comprendono il personale di ASC Insieme

**f) L'indebitamento**

La percentuale di indebitamento del Comune di Zola Predosa si conferma intorno all'1,9% del totale delle spese correnti a fronte di un limite massimo stabilito dal legislatore pari al 10%: la percentuale del nostro Comune è, quindi, molto al di sotto della soglia legislativa. Anche per il 2019 è possibile confermare un valore stabilmente basso in quanto non è stato necessario il ricorso a nuovi mutui per il finanziamento di opere e interventi. L'evoluzione dell'indebitamento è stata in costante evoluzione passando da un debito medio per abitante di 314,12 euro nel 2010 ai 204,24 euro nel 2019 per arrivare nel 2021 ai 159,21 euro. I mutui ancora in essere hanno finanziato in particolare opere di manutenzione straordinaria su edifici comunali e infrastrutture.

**Per concludere:**

**g) L'accordo sindacale sul Bilancio 2019**

Anche in occasione dell'approvazione del Bilancio 2019/2021 l'Amministrazione Comunale ha perfezionato, dopo un confronto costruttivo, un accordo con le Organizzazioni Sindacali CGIL, CISL e UIL confederali, di categoria e dei pensionati con le quali sono state condivise le principali scelte legate all'atto di programmazione economica. L'accordo prevede, fra i diversi contenuti, anche la conferma di quattro tavoli di confronto a livello comunale, per approfondire le varie tematiche e le scelte prioritarie. Si tratta di:

a) **Tavolo delle Reti** che per il 2019 intende affrontare in particolare il tema del Piano Urbano del Traffico e il suo intreccio con il PUMS, il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile della Città Metropolitana di Bologna oltre a progetti quali il servizio di navetta offerto in via sperimentale nella zona industriale, l'abbattimento delle barriere architettoniche e i progetti di sensibilizzazione ed educazione all'uso dei mezzi di trasporto pubblico;

b) **Tavolo dell'Accoglienza e della Co/Residenza solidale** per un confronto su tematiche quali il progetto di cohousing nel comparto C13 a Riale, l'avvio dell'edilizia convenzionata all'interno del comparto C4 e il ruolo che il Comune intende rafforzare nel tempo come punto di riferimento per il cittadino nella gestione di tutti gli aspetti pratici e burocratici legati in particolare all'abbattimento delle barriere architettoniche e all'accesso ai relativi finanziamenti a cui accedere in caso di necessità;

c) **Tavolo Anziani e Servizi Socio Assistenziali** per la verifica e l'ottimizzazione del sistema di servizi volti a consentire l'integrazione socio sanitaria delle fasce più deboli con una visione anche di prevenzione attraverso progetti di anzianità attiva;

d) **Tavolo dei Saperi** dedicato alla formazione permanente, alla scuola dell'infanzia, alla rete museale e delle biblioteche, oltre allo sviluppo della formazione duale;

e) **Tavolo dell'Equità Fiscale** per un confronto sulle attività di competenza comunale, sui progetti in corso.

**Il Sindaco, Stefano Fiorini (con delega al Bilancio)**



**C.R.SYSTEM SRL**

ASSISTENZA TECNICA COMPUTER  
A ZOLA PREDOSA DA 30 ANNI

VENDITA ED ASSISTENZA COMPUTER E PERIFERICHE  
ARREDAMENTO CANCELLERIA

SHOPPING 24 ORE SU 24  
shop@crsystem.it

Via Garibaldi, 35/A 40069 Zola Predosa (BO) - Tel. 051 759414 - 051 6165224 - Fax 051 759608 - info@crsystem.it - www.crsystem.it - www.crsystemsrl.it






