

COMUNE DI ZOLA PREDOSA

Provincia di Bologna

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

|  |  |
|--|--|
| Verbale n. 7/2018<br><br>Data 14 maggio 2018 | Oggetto: Parere in merito all'aggiornamento della Delibera C.C. n. 53 del 27.09.2017 "Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 - Ricognizione partecipazioni possedute". Verifica ipotesi di fusione per incorporazione tra Adopera s.r.l. e Se.Cim. s.r.l. |
|--|--|

L'anno 2018, il giorno 14 del mese di maggio, l'Organo di Revisione Economico Finanziaria esprime il proprio parere in merito alla proposta di deliberazione di Consiglio comunale ad oggetto: "Delibera C.C. n. 53 del 27.09.2017 "Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, d.lgs. 19 agosto 2016 n. 175 - Ricognizione partecipazioni possedute". Verifica ipotesi di fusione per incorporazione tra Adopera s.r.l. e Se.Cim. s.r.l. : DETERMINAZIONI."

\*\*\*\*\*

L'Organo di Revisione

Fatto presente che:

- il Comune di Zola Predosa con delibera consiliare n. 53 adottata nella seduta del 27 settembre 2017 avente ad oggetto "Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, d.lgs. 19 agosto 2016 n. 175 - Ricognizione partecipazioni possedute - Individuazione partecipazione da alienare - Determinazione per alienazione" ha provveduto, in ossequio alla normativa di cui al D.Lgs. n. 175 del 19 agosto 2016, integrato e modificato dal D.Lgs. correttivo 16 giugno 2017, n. 100, alla revisione straordinaria delle partecipazioni dirette ed indirette detenute alla data di entrata in vigore del Decreto stesso, ossia al 23 settembre 2016;
- il quadro complessivo emerso a seguito di tale revisione era il seguente:

| Società                         | Quota dell'Ente  | Servizi erogati  | Scelta proposta   |
|---------------------------------|------------------|--|---|
| Hera S.p.A.                     | diretta 0,01713% | Gestione servizi di acqua-luce-gas-gestione servizi ambientali   | <u>Mantenimento della partecipazione</u>  |
| Lepida S.p.A.                   | diretta 0,0015%  | Impianto, sviluppo, manutenzione e gestione delle reti e sistemi   | <u>Mantenimento della partecipazione</u>  |
| Secim srl                       | diretta 33,33%   | Gestione servizi cimiteriali   | <u>Mantenimento della partecipazione</u>  |
| Melamangio S.p.A.               | diretta 4,00%    | Gestione del servizio di ristorazione collettiva   | <u>Mantenimento della partecipazione</u>  |
|                                 |                  |  | <u>Cessione della partecipazione.</u>   |
|                                 |                  |  | <b>Nota:</b><br>Alla data del 28 aprile 2017 la procedura di <b>dismissione precedentemente avviata risulta conclusa.</b> |
| Futura s.c.a.r.l.               | diretta 1,34%    | Svolgimento di attività di formazione professionale, informazione, orientamento ed accompagnamento al lavoro |   |
| Res Tipica In Comune S.c.a.r.l. | diretta 0,453%   | Sviluppo e gestione servizi on-line per gli enti locali interessati alla promozione e tutela territorio.     | <u>Società in liquidazione volontaria/scioglimento.</u>   |

Dato atto che nella relazione allegata alla delibera, e nello stesso testo deliberativo sopra citato, è stata esplicitamente riassunta la normativa che disciplina la costituzione di società a totale o parziale partecipazione pubblica nonché l'acquisto, il mantenimento e la gestione di partecipazioni da parte di Amministrazioni pubbliche in tali soggetti.

Rammentato che, pur non venendo esclusa la possibilità di costituire società, l'obiettivo della nuova normativa è la riduzione delle partecipazioni societarie, tenendo conto dei seguenti criteri:

- a) *Eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione*
- b) *Soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*

*c) Eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;*

*d) Aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;*

*e) Contenzimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.*

Fatto constare come ad analoghe valutazioni di aderenza alla normativa fossero tenute tutte le Amministrazioni pubbliche.

Tenuto conto che:

- nell'ambito di queste obbligatorie valutazioni il Consiglio comunale di Casalecchio di Reno, con proprio atto n. 66 del 28.09.2017, deliberava, rispetto alla Se.Cim S.r.l., detenuta indirettamente dalla propria Società Adopera in eguale quota (33,3%) con i Comuni di Monte San Pietro e Zola Predosa, di procedere, ostando la normativa al mantenimento di quote in via indiretta, alla valutazione di processi aggregativi e quindi alla fusione per incorporazione della Se.Cim S.r.l. in Adopera Patrimonio ed Investimenti S.r.l. e, qualora ciò non fosse stato possibile per decisione degli altri soci pubblici, alla dismissione della partecipazione posseduta in modo indiretto;
- in coerenza con quanto deliberato al punto precedente, con successivo atto consiliare n. 19 del 27.03.2018, il Comune di Casalecchio di Reno accertava le ragioni e la sussistenza dei requisiti normativi previsti per l'affidamento in house del servizio cimiteriale (quale servizio pubblico locale di rilevanza economica) alla propria Società Adopera riservandosi una gestione temporanea in Se.Cim S.r.l. al fine della verifica delle opzioni emerse nella deliberazione di cui al punto precedente;
- allo stato attuale, le restanti Amministrazioni socie devono, conseguentemente, procedere ad individuare il percorso che intendono intraprendere;
- sia il Comune di Monte San Pietro che il Comune di Zola Predosa hanno, nella loro ricognizione straordinaria delle partecipate, deciso di continuare a gestire, attraverso una Società, il servizio cimiteriale escludendo pertanto di fatto la sua internalizzazione;

Vista la proposta di delibera consiliare avente per oggetto: **"Delibera C.C. n. 53 del 27.09.2017 "Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, d.lgs. 19 agosto 2016 n. 175 - Ricognizione partecipazioni possedute". Verifica ipotesi di fusione per incorporazione tra Adopera s.r.l. e Se.Cim. s.r.l. : DETERMINAZIONI"** in merito al nuovo scenario che si è andato a determinare per il futuro gestionale dei servizi cimiteriali;

Preso atto che la proposta di delibera illustra tre possibili scenari normativi:

1. **Fusione per incorporazione tra Adopera S.r.l. e Se.Cim S.r.l.** tenendo conto che la decisione sarebbe in linea con l'esternalizzazione del servizio e con l'invarianza nel numero delle partecipate; inoltre garantirebbe la stabilità del personale e consentirebbe l'affidamento di eventuali ulteriori servizi in house providing, mentre la criticità derivante dalla percentuale di possesso del capitale sociale potrebbe essere superata prevedendo, in termini

di governance, una rappresentanza di tutti i Comuni che definisca razionalmente le regole del controllo analogo congiunto.

2. *Affidamento del servizio cimiteriale dal Comune di Casalecchio di Reno direttamente ad Adopera S.r.l.* e messa in vendita della quota Se.Cim S.r.l. detenuta da Adopera S.r.l., tenendo conto che, in caso in cui il bando andasse deserto, il TUSP prevede il diritto di recesso "ope legis" da esercitarsi entro i successivi 12 mesi : ciò determinerebbe una riduzione del patrimonio netto con obbligo di scioglimento della Società (salvo ricapitalizzazione da parte dei due soci rimasti).
3. *Scioglimento della Società*, con l'assunzione di una delibera di scioglimento e la previsione di una gestione residuale dei contratti di Monte San Pietro e Zola Predosa sino alla scadenza, per poi estinguere definitivamente la Società entro il 30.04.2019 : tale soluzione dovrà comunque a monte, prevedere come gestire in futuro il servizio, reinternalizzandolo o collocandolo sul mercato.

Preso atto come ad oggi l'opzione, in linea con i deliberati già assunti, è la n. 1 la quale, se percorsa, non determinerà un immediato assenso alla fusione, ma permetterà al Sindaco, all'interno dell'Assemblea dei Soci di Se.Cim. S.r.l., di votare favorevolmente all'ipotesi di fusione rinviando ad una successiva delibera di Consiglio comunale l'approvazione definitiva o meno del progetto di fusione ed ogni altro atto conseguente.

Alla luce delle considerazioni sopra esposte;

accertato che il socio Comune di Monte San Pietro ha già votato favorevolmente all'ipotesi di fusione con propria delibera n. 25 del 30 aprile u.s.;

accertati altresì i pareri favorevoli di regolarità contabile e di regolarità tecnica attestanti la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa espressi dal Responsabile del Servizio finanziario ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147-bis, comma 1, del D.l.gs. n. 147/2000 e s.m.i.

#### Esprime parere favorevole

- all'approvazione della proposta di deliberazione di aggiornamento degli indirizzi contenuti nella delibera consiliare n. 53 del 27 settembre 2017 stante i mutati aspetti societari relativi alla Se.Cim S.r.l., raccomandando contestualmente che ogni effettiva decisione in merito venga adottata, in seguito, dal Consiglio comunale previa verifica del progetto di fusione e degli atti inerenti e conseguenti.

Il Collegio dei Revisori

Dott. Montalti Marco

Dott.ssa Del Carlo Maurizia

Dott. Corbi Ruggero

