

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. 61 del 25/09/2024

OGGETTO: Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP). Periodo 2025-2027 (art. 170, comma 1, del D.Lgs. 267/2000). Ricognizione sullo stato di avanzamento dei Programmi 2024/2026.

L'anno **duemilaventiquattro** il giorno **venticinque** del mese di **settembre** alle ore **18:00**, in Zola Predosa, presso la Residenza Comunale e nell'apposita sala delle adunanze. In seguito ad avvisi scritti, notificati a ciascun Consigliere nelle forme prescritte, si è oggi adunato il Consiglio Comunale in sessione Ordinaria, seduta Pubblica per adunanza in Prima convocazione.

Fatto l'appello risultano all'inizio della seduta:

DALL'OMO DAVIDE	Consigliere	P	BENASSI CLAUDIO	Consigliere	P
BIGNAMI GLORIA	Consigliere	P	BONFIGLIOLI DIEGO	Consigliere	A
LORENZINI LUCA	Consigliere	P	MIGNANI MICHELA	Consigliere	P
MAZZOLI MARA	Consigliere	A	BADIALI MATTEO	Consigliere	A
PROSDOCIMI CRISTINA	Consigliere	A	LELLI STEFANO	Consigliere	P
DELL'ERBA LORENZA	Consigliere	P	SANFELICI ALESSIO	Consigliere	P
BAULEO DOMENICO	Consigliere	P	PIAZZA FEDERICO	Consigliere	P
ZANETTI TIZIANO	Consigliere	P	ROCCHETTA GIOVANNI	Consigliere	P
TOSI SIMONETTA	Consigliere	P			

PRESENTI N. 13

ASSENTI N. 4

Assume la presidenza Bignami Gloria quale Presidente del Consiglio Comunale.

Partecipa in funzione di Segretario Generale Brizzi Clementina, la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Si dà atto che rispetto all'appello iniziale è entrata la Consigliera Prosdocimi Cristina: presenti n. 14 Consiglieri.

La Presidente dà atto della sussistenza del numero legale.

Sono stati designati scrutatori i Consiglieri: Dell'Erba Lorenza, Mignani Michela, Sanfelici Alessio.

Assessori presenti: Cardo Sergio, Cocchi Lorenzo, Degli Esposti Daniele, Occhiali Daniela, Pishedda Lidia Rosa.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Sentita la relazione del Sindaco, illustrativa della seguente proposta di delibera:

<<Richiamati:

- l'art. 4 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, a norma del quale gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico - amministrativo, definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni;
- l'art. 42 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", che prevede le competenze del Consiglio Comunale limitandole ad alcuni atti fondamentali;
- la Deliberazione del Consiglio comunale n. 87 del 20.12.2023: "Approvazione della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) Periodo 2024/2026 (Art. 170, c.1, D.Lgs. n.267/2000)";
- la Deliberazione del Consiglio comunale n. 88 del 20.12.2023: "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2024/2026 (Art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10 D.Lgs. n. 118/2011)";
- la Deliberazione della Giunta comunale n. 150 del 22.12.2023: Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG 2024-2026). Parte finanziaria;
- la Deliberazione della Giunta comunale n. 8 del 21.02.2024: "Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021";

Richiamato l'art. 151, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, in base al quale "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze";

Richiamato inoltre l'art. 170 "Documento unico di programmazione" del D.Lgs. n. 267/2000, il quale testualmente recita:

"1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello

del bilancio di previsione.

4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione”.

Visto il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011 e in particolare il punto 4.2, il quale annovera tra gli strumenti di programmazione degli enti locali il Documento unico di programmazione (DUP), presentato al Consiglio, entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni. Considerato che l'elaborazione del DUP presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi, contestualmente alla presentazione di tale documento si raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL;

Viste:

- la deliberazioni n. 53 e n. 54 adottate dalla Giunta comunale nella seduta del 24/07/2024, esecutive ai sensi di legge, con le quali è stata disposta, rispettivamente, la presentazione al Consiglio comunale:

- della ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi DUP 2024-2025, ai sensi del punto 4.2 del principio contabile della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011 nonché ai sensi dell'art. 147-ter, comma 2, Del d.Lgs. n. 267/2000;
- del Documento Unico di Programmazione per il periodo 2025/2027;

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 in data /06/2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state approvate le linee programmatiche del mandato amministrativo 2024/2029;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 87 in data 20/12/2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione 2024/2026;

Dato atto che la formulazione degli obiettivi strategici e operativi è avvenuta:

1. a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;
2. sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'amministrazione;
3. previo coinvolgimento della struttura organizzativa;
4. sulla base della ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi;

Richiamati:

- il decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 25 luglio 2023, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.181 del 4 agosto 2023, con cui è entrata in vigore la parziale riscrittura dell'allegato 4/1 “Principio contabile applicato sulla programmazione” al D.lgs. n. 118/2011 riguardante il nuovo iter di approvazione del bilancio di previsione degli enti locali in vigore già per la programmazione 2024/2026;

- il citato DM prevede una sorta di road map con tempi contingentati, soprattutto per il responsabile del servizio finanziario, chiamato a redigere il “bilancio tecnico” anche in assenza di indirizzi politici e di collaborazione da parte dei servizi per individuare le maggiori entrate e le minori spese per tenere il bilancio in pareggio;

Dato atto che l'Ente ha avviato le procedure e le attività previste dal nuovo decreto per la formazione del bilancio di previsione 2025/2027 e per l'aggiornamento degli strumenti di programmazione;

Dato atto che i suddetti documenti sono stati trasmessi tramite posta elettronica al Consiglio comunale come previsto dall'art.15 del vigente Regolamento comunale di contabilità, in data 01/08/2024;

Richiamato il Regolamento comunale di contabilità e in particolare gli artt.10, 15 e 16;

Visto il parere favorevole reso dall'Organo di Revisione (allegato alla presente delibera sub C quale parte integrante e sostanziale) Verbale n. 4 prot.n. 28539/2024 in ottemperanza al disposto dell'art. 239, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che la presente proposta di deliberazione è stata esaminata dalla Commissione Affari Generali, Istituzionali e Finanziari nella seduta del 17/09/2024;

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Segretario Generale e dal Responsabile dei Servizi Finanziari ed Economici ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 di seguito riportati;

Richiamati:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;

DELIBERA

Per quanto espresso in premessa e che qui si intende integralmente riportato:

1) Di approvare il Documento Unico di Programmazione 2025-2027, allegato A) al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

2) Di approvare la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi del DUP 2024-2026 alla data del 30/06/2024, ai sensi del punto 4.2, lett. a) del principio contabile della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, nonché ai sensi dell'art. 147-ter, comma 2, D.Lgs. n. 267/2000, come risulta dall'allegato B) al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

3) Di rinviare ad una propria successiva deliberazione, l'approvazione della nota di aggiornamento del DUP 2025-2027, unitamente al bilancio di previsione 2025-2027, per consentire l'eventuale aggiornamento della sezione strategica e l'inserimento della sezione operativa del DUP medesimo, alla luce del quadro finanziario per gli enti locali, che sarà delineato dall'approvazione della legge di bilancio 2025 e che sarà redatto secondo le disposizioni sull'iter di formazione del bilancio di previsione di cui al DM 25/07/2023;

4) Di pubblicare il DUP 2025-2027 sul sito internet del Comune - Amministrazione trasparente, Sezione bilanci;

5) Di dichiarare immediatamente eseguibile il presente atto ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. per consentire il proseguimento delle attività legate al presente provvedimento.>>

Ai sensi dell'art. 68, comma 5, del vigente Regolamento del Consiglio Comunale, gli interventi dei Consiglieri vengono integralmente registrati su supporto informatico e il relativo file audio, acquisito al protocollo con il n. 30813/2024, è conservato agli atti presso l'Ufficio Segreteria Generale quale verbale della seduta. Il dibattito viene trascritto integralmente, pubblicato all'albo pretorio on line e condiviso nell'Area riservata agli Amministratori.

Successivamente **la Presidente** passa la parola al Consiglio per le dichiarazioni di voto che vengono riportate ai sensi dell'art. 68, comma 6, del Regolamento del Consiglio Comunale.

Il Cons. **Stefano Lelli**, capogruppo Fratelli d'Italia, anticipa il voto contrario: nel DUP ha

trovato sei missioni PNRR, nessuna riguarda la zona industriale e il riferimento ad essa è solo alla pagina 114. Riconosce comunque che il Dup è strumento utile perché aiuta a capire la macchina comunale. Precisa che il suo Partito è liberale sin dall'origine e mette sempre la persona al centro; in merito alle assunzioni di nuovo personale, però, ritiene che dovrebbero essere le aziende ad assumere portando così ricchezza al territorio.

Il Cons. **Luca Lorenzini**, capogruppo PD, anticipa il voto favorevole in quanto il Dup declina il programma di mandato. Il Consigliere precisa che il Dup propone linee che riconfermano e si rifanno ai risultati raggiunti nel precedente mandato, non per autocelebrazione ma per proseguire un cammino in una direzione che ha dato risultati positivi.

La Cons. **Michela Mignani**, capogruppo Zola Reformista, anticipa il voto favorevole.

Il Cons. **Giovanni Rocchetta**, capogruppo Zola Futura, anticipa il voto contrario in quanto il dup declina senza modifiche le linee di mandato che a loro volta sono derivate dal programma elettorale che il suo gruppo non ha condiviso.

- Successivamente la **Presidente**, assistita dagli scrutatori, mette ai voti per alzata di mano la proposta innanzi riportata.

L'esito della votazione è il seguente:

Presenti n. 14 consiglieri;

n. 10 voti favorevoli

n. 4 voti contrari (Lelli, Piazza, Sanfelici e Rocchetta)

n. 0 astenuti

LA PROPOSTA E' APPROVATA

Di seguito la Presidente mette ai voti per alzata di mano la proposta di immediata eseguibilità.

L'esito della votazione è il seguente:

Presenti n. 14 consiglieri;

n. 10 voti favorevoli

n. 4 voti contrari (Lelli, Piazza, Sanfelici e Rocchetta)

n. 0 astenuti

LA PROPOSTA E' APPROVATA

Indi, si dichiara il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4 comma, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.



Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.

La Presidente
BIGNAMI GLORIA

Il Segretario Generale
BRIZZI CLEMENTINA