

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 43 del 25/07/2018

OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DELLE AREE DEL TERRITORIO COMUNALE NON METANIZZATE AI FINI DELL'OTTENIMENTO DELLE AGEVOLAZIONI FISCALI.

L'anno **duemiladiciotto** questo giorno di mercoledì **venticinque** del mese di **Luglio** alle ore **18:00** in Zola Predosa, presso la residenza comunale e nell'apposita sala delle adunanze.

In seguito ad avvisi scritti, notificati a ciascun Consigliere nelle forme prescritte, si è oggi adunato il Consiglio Comunale in sessione Ordinaria, seduta Pubblica per adunanza in Prima convocazione.

Fatto l'appello risultano all'inizio della seduta:

	Presente	Assente		Presente	Assente
1 FIORINI STEFANO	X		10 ZANETTI TIZIANO	X	
2 RUSSO ERNESTO	X		11 PISCHEDDA LIDIA ROSA	X	
3 BAI NORMA		X	12 NICOTRI LUCA	X	
4 TORCHI PATRIZIA	X		13 TADDIA MASSIMO	X	
5 FOLLARI MARIO		X	14 LELLI STEFANO	X	
6 MARTIGNONI ELISABETTA	X		15 NOBILE DOMENICO	X	
7 LORENZINI LUCA	X		16 GAMBERINI DAVIDE		X
8 BUSSOLARI LAURA		X	17 TESINI CLAUDIO	X	
9 BEGHELLI ILARIA		X			

Assume la presidenza Elisabetta Martignoni, quale Il Presidente del Consiglio Comunale.

Sono nominati scrutatori i Consiglieri: PISCHEDDA LIDIA ROSA, TADDIA MASSIMO, NOBILE DOMENICO.

Partecipa in funzione di Segretario Dott.ssa Daniela Olivi, la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Si dà atto che rispetto all'appello iniziale risultano entrate le Consigliere Bai e Beghelli ed uscito il Consigliere Nobile.

Durante la trattazione del presente punto risultano presenti n. 13 componenti.

Il Presidente dà atto della sussistenza del numero legale.

Assessori presenti: ANSALONI ALESSANDRO, OCCHIALI DANIELA, DEGLI ESPOSTI GIULIA, DALL'OMO DAVIDE.

OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DELLE AREE DEL TERRITORIO COMUNALE NON METANIZZATE AI FINI DELL'OTTENIMENTO DELLE AGEVOLAZIONI FISCALI.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Sentita la relazione del Sindaco Stefano Fiorini illustrativa della seguente proposta di delibera:

<<Richiamati:

- l'art. 4 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, a norma del quale gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico - amministrativo, definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni;
- l'art. 42 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", che prevede le competenze del Consiglio Comunale limitandole ad alcuni atti fondamentali;

Richiamate:

- la Delibera del Consiglio Comunale n.15 del 28/02/2018 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) periodo 2018/2020 (art. 170, comma 1, del D.lgs. n. 267/00);
- la Delibera del Consiglio Comunale n. 16 del 28/02/2018 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario per il periodo 2018/2020 (art. 151 D.Lgs 267/2000 e art. 10 D.Lgs 118/2011);
- la Delibera di Giunta Comunale n. 32 del 21.03.2018 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2018/2020 (art. 169 del D.Lgs. 267/2000). Parte finanziaria;

Premesso che:

- la Legge 23 dicembre 1998 n. 448 (art. 8 comma 10 lett. C), modificata con Legge 17 maggio 1999 n. 144 art. 39, nell'istituire la "carbon tax" ed al fine di attenuare l'aumento dell'accisa applicata al gasolio e al gas di petrolio liquefatto (GPL) usati come combustibili, ha previsto una agevolazione per gli acquisti di detti prodotti in determinate zone del territorio nazionale;
- tale disposizione è stata modificata dall'art. 12, comma 4, della legge 23 dicembre 1999 n. 488, (finanziaria 2000) che ha stabilito che i benefici siano applicabili anche ai predetti combustibili impiegati nelle frazioni cosiddette "non metanizzate" dei Comuni ricadenti nella zona climatica "E", di cui al DPR 26 agosto 1993 n. 412, individuate annualmente con deliberazione del Consiglio Comunale interessato e comunicata al Ministero delle Finanze e al Ministero dell'Industria, del Commercio e dell'Artigianato entro il 30 settembre di ogni anno;
- l'art. 4, comma 2, della Legge 23 novembre 2000 n. 354, che ha convertito in legge il D.L. 30 settembre 2000 n. 268, chiarisce che per "frazioni di Comune" si intendono le porzioni edificate di cui all'art.2, comma 4, del Decreto del Presidente della Repubblica 26 agosto 1993 n. 412, ivi comprese le aree su cui insistono case sparse;
- l'art. 27, commi 2 e 3 della Legge 23.12.2000 n. 388 (legge finanziaria 2001), ha precisato che le frazioni di Comuni e le case sparse possono essere ubicate a qualsiasi quota, al di fuori del centro abitato ove ha sede la casa comunale;
- l'art. 2 comma 12 della Legge 22 dicembre 2008, n. 203 (Legge Finanziaria 2009) aveva previsto che a decorrere dal 1 gennaio 2009 si applicassero le disposizioni fiscali sul gasolio e sul gas di petrolio liquefatto impiegati in zone montane e in altri specifici territori nazionali di cui all'articolo 5 del Decreto-Legge 1 ottobre 2001, n. 356, convertito, con modificazioni, dalla Legge 30 novembre 2001, n. 418, nonché le disposizioni in materia di agevolazione per le reti di teleriscaldamento alimentate con biomassa ovvero con energia geotermica, di cui all'articolo 6 del medesimo decreto-legge. Il successivo comma 13 aveva previsto inoltre che a decorrere dal 1 gennaio 2009 e fino al 31 dicembre 2009 si applicassero le disposizioni in materia di accisa concernenti le agevolazioni sul gasolio e sul gas di petrolio

- liquefatto impiegati nelle frazioni parzialmente non metanizzate dei Comuni ricadenti nella zona climatica E, di cui all'articolo 13, comma 2, della Legge 28 dicembre 2001, n. 448;
- il Comune di Zola Predosa, come risulta dall'elenco allegato al predetto DPR 412/93, ricade nella zona climatica "E" e pertanto il Consiglio Comunale, con deliberazione 26/9/2001 n. 82 aveva provveduto ad individuare le zone "non metanizzate" in ambito comunale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 12, comma 4, punto 4 della Legge n. 488 del 1999 poi aggiornata con Delibera di Consiglio n. 78 del 9/9/2002;
 - la Legge 23 dicembre 2009, n. 191 (Legge Finanziaria 2010) non ha previsto nulla in riferimento alle riduzioni di prezzo relative al gasolio e GPL usati come combustibile;
 - tale omissione è stata interpretata dall'Agenzia delle Dogane con nota del 31 dicembre 2009 prot. n.178604 nella quale si precisa che “a partire dalla medesima data del 1 gennaio 2010 viene meno l'ampliamento dell'ambito applicativo della riduzione di prezzo relativa al gasolio e al GPL usati come combustibile in alcune zone del territorio nazionale climaticamente svantaggiate, previsto dall'art. 13, comma 2, della Legge 28.12.2001, n. 448. Tale articolo, con riguardo ai Comuni (metanizzati) ricadenti nella zona climatica E di cui al D.P.R. 26.08.1993, n. 412, estendeva tale riduzione di prezzo alle frazioni, ricadenti anch'esse nella zona climatica E, parzialmente non metanizzate - limitatamente alle parti di territorio comunale individuate con delibera di consiglio comunale - ancorché nelle stesse frazioni fosse ubicata la casa comunale;
 - la previsione di cui all'art. 2, comma 13, della Legge 22.12.2008, n. 203, che prorogava tale ampliamento, non essendo stata reiterata nella legge finanziaria per l'anno 2010, in buona sostanza fa sì che il beneficio di cui all'art. 8, comma 10, lett. c), della Legge n. 448/1998 sia oggi applicabile alle sole frazioni, non metanizzate della zona climatica E, appartenenti a Comuni metanizzati che ricadono nella medesima zona climatica E, intese secondo la lettera del citato art. 4, del D.L. n. 268/2000 come "....porzioni edificate... ubicate a qualsiasi quota, al di fuori del centro abitato ove ha sede la casa comunale, ivi comprese le aree su cui insistono case sparse";
 - con successiva nota prot. n. 5961 del 15.01.2010, l'Agenzia delle Dogane, ribadendo la mancata reiterazione, nella Legge Finanziaria 2010, del beneficio in questione per le frazioni parzialmente non metanizzate ricadenti nella fascia climatica E, di Comuni ricadenti anch'essi nella medesima zona climatica, ancorché nelle stesse frazioni fosse ubicata la casa comunale, segnalava inoltre che “i Comuni, nelle proprie Delibere, sono tenuti a distinguere le zone metanizzate da quelle non metanizzate, individuando quali di queste zone si trovino nel centro abitato dove è ubicata la casa comunale e quali, invece, si trovino al di fuori dello stesso”. Tale indicazione risulta necessaria al fine di consentire “da una parte ai cittadini di presentare ai propri fornitori di combustibili dichiarazioni sostitutive basate su atti ufficiali delle Amministrazioni interessate, dall'altra di garantire alle aziende fornitrici certezza nel recupero delle somme anticipate.”;
 - con deliberazione di Consiglio Comunale n. 48 del 21/7/2010 si procedeva ad approvare le planimetrie, allegata alla delibera stessa, riportanti le frazioni e le zone metanizzate del Comune di Zola Predosa;
 - con deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 27/7/2011 si dava atto che non erano intervenute variazioni sostanziali all'estensione delle reti gas gestite da Eni Gas & Power ed Hera e pertanto si procedeva a riconfermare le medesime planimetrie già approvate con la precedente deliberazione di Consiglio Comunale n. 48/2010;
 - con deliberazione di Consiglio Comunale n. 59 del 18/07/2012 si dava atto che non erano intervenute variazioni sostanziali all'estensione delle reti gas gestite da Eni Gas & Power ed Hera e pertanto si procedeva a riconfermare le medesime planimetrie già approvate con la precedente deliberazione di Consiglio Comunale n. 48/2010;
 - con deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 del 24/07/2013 si dava atto che non erano intervenute variazioni sostanziali all'estensione delle reti gas gestite da Eni Gas & Power ed Hera e pertanto si procedeva a riconfermare le medesime planimetrie già approvate con la precedente deliberazione di Consiglio Comunale n. 48/2010;

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 24/09/2014 si dava atto che non erano intervenute variazioni sostanziali all'estensione delle reti gas gestite da Eni Gas & Power ed Hera e pertanto si procedeva a riconfermare le medesime planimetrie già approvate con la precedente deliberazione di Consiglio Comunale n. 48/2010;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 64 del 23/09/2015 si dava atto che non erano intervenute variazioni sostanziali all'estensione delle reti gas gestite da Eni Gas & Power ed Hera e pertanto si procedeva a riconfermare le medesime planimetrie già approvate con la precedente deliberazione di Consiglio Comunale n. 48/2010;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 62 del 27/07/2016 si dava atto che non erano intervenute variazioni sostanziali all'estensione delle reti gas gestite da Eni Gas & Power ed Hera e pertanto si procedeva a riconfermare le medesime planimetrie già approvate con la precedente deliberazione di Consiglio Comunale n. 48/2010;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 49 del 13/09/2017 si dava atto che non erano intervenute variazioni sostanziali all'estensione delle reti gas gestite da Eni Gas & Power ed Hera e pertanto si procedeva a riconfermare le medesime planimetrie già approvate con la precedente deliberazione di Consiglio Comunale n. 48/2010;

Considerato che le norme non individuano alcun criterio per definire un'area come "metanizzata";

Considerato che nelle sopra citate delibere di Consiglio Comunale n. 48/2010, 37/2011, 59/2012, 69/2013, 61/2014, 64/2015, 62/2016 e 49/2017 era stato individuato, quale criterio per la definizione di un'area come metanizzata, un'area di 80 metri, nelle diverse direzioni, a partire dalla rete di distribuzione del gas, criterio peraltro analogo a quello adottato da altri enti del territorio nazionale;

Ritenuto opportuno, dopo un confronto con altri Enti del territorio nazionale, confermare il criterio originario che individua, come aree metanizzate, quelle ricadenti in una fascia di 80 metri di distanza nelle diverse direzioni, a partire dalla rete di distribuzione gas, salvo che le stesse, pur essendo oltre detta fascia, risultino già allacciate alla rete del gas. Precisando che:

1. la distanza di 80 metri è quella intercorrente fra il punto del fabbricato più vicino alla condotta del gas più prossima al fabbricato stesso;
2. ai fini della misurazione, per fabbricato si intende l'edificio nel quale è installato l'impianto termico di utilizzazione del combustibile per riscaldamento, esclusi fabbricati accessori e pertinenze;
3. qualora l'edificio ricada sul confine, e quindi solo parzialmente nell'area considerata "non metanizzata", è ammesso comunque a godere del beneficio di legge;

Considerato che da settembre 2017, data di approvazione della precedente deliberazione, a giugno 2018 non sono intervenute variazioni sostanziali all'estensione delle reti gas gestite da Eni Gas & Power ed Hera;

Fatto presente che:

- in ottemperanza a quanto richiesto dall'Agenzia delle Dogane, al fine di distinguere le zone metanizzate da quelle non metanizzate, individuando quali di queste zone si trovino nel centro abitato dove è ubicata la casa comunale e quali, invece, si trovino al di fuori dello stesso, l'U.O. Sit ha provveduto alla realizzazione di un elaborato grafico che individua le aree metanizzate, consistente in una planimetria su supporto cartaceo, suddivisa in 4 tavole, in scala 1:5000 già allegata alla delibera di Consiglio Comune n. 48/2010 e qui richiamata integralmente;
- la stessa planimetria, in formato elettronico (PDF), è già pubblicata sul sito internet comunale, al fine di permettere agli utenti di individuare i fabbricati ubicati esternamente alle aree da considerarsi metanizzate per consentire conseguentemente l'autocertificazione;
- la suddetta planimetria riporta pertanto le frazioni e le zone del Comune di Zola Predosa che si possono considerare "non metanizzate", al di fuori del centro abitato in cui ha sede la casa Comunale, e all'esterno delle fascia di 80 metri evidenziata con il colore giallo;

Rilevato inoltre che lo sconto verrà applicato direttamente dai fornitori del combustibile (gaso-

lio e GPL) su autodichiarazione degli utenti che provvederanno personalmente a verificare, utilizzando la planimetria già pubblicata, se la collocazione della propria utenza ricada o meno nelle fasce non metanizzate esterne al centro abitato;

Dato atto che il presente provvedimento non comporta impegni di spesa per l'Amministrazione comunale ed è stato presentato e discusso nella Commissione Urbanistica e Commercio in data 17/07/2018;

Preso atto del parere di regolarità tecnica espresso dal Direttore competente per materia e del parere del Ragioniere di non rilevanza contabile del presente atto ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. di seguito riportati;

DELIBERA

1. Di dare atto, per i motivi indicati in premessa e che qui si intendono integralmente riportati, che dal mese di settembre 2017 al mese di giugno 2018 non sono intervenute variazioni sostanziali all'esenzione delle reti gas gestite da Eni Gas & Power ed Hera;

2. Di confermare la planimetria, suddivisa in n. 4 tavole, in atti e già pubblicata sul sito internet del Comune, riportante le frazioni e le zone metanizzate del Comune di Zola Predosa, approvata con Deliberazione consiliare n. 48/2010;

3. Di stabilire che per insediamenti in "zone non metanizzate", si intendono quelle utenze in cui vi sia un utilizzo come combustibile, di gasolio o GPL, collocate al di fuori della fascia di 80 metri nelle diverse direzioni a partire dalla più vicina rete di distribuzione del gas, purché ubicate al di fuori del centro abitato, come evidenziato nella suddetta planimetria, salvo che gli stessi pur essendo oltre detta fascia, risultino già allacciati alla rete del gas e le seguenti ulteriori precisazioni:

- la distanza di 80 metri è quella intercorrente fra il punto del fabbricato più vicino alla mezz'ora della via pubblica e la condotta del gas più prossima al fabbricato stesso;
- qualora la condotta non segua il percorso di una via pubblica, la distanza di 80 metri è quella rilevata sulla cartografia seguendo il criterio del punto del fabbricato interessato più vicino alla condotta stessa;
- ai fini della misurazione, per fabbricato si intende l'edificio nel quale è installato l'impianto termico di utilizzazione del combustibile per riscaldamento, esclusi fabbricati accessori e pertinenze;
- qualora l'edificio ricada sul confine, e quindi solo parzialmente nell'area considerata "non metanizzata", è ammesso comunque a godere del beneficio di legge;

4. Di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegni di spesa per l'Amministrazione comunale.>>

Il Presidente del Consiglio dà la parola ai Consiglieri per il dibattito i cui punti salienti sono di seguito riportati:

il Cons. **Stefano Lelli**, capogruppo Forza Italia, segnala che alcuni cittadini residenti in collina hanno espresso il desiderio di poter avere questo servizio. Il Consigliere anticipa di astenersi dal voto perché la mappa non tiene conto della collina. Il Consigliere precisa di aver sempre votato a favore ma quest'anno il suo voto vuole sollecitare l'attenzione su questa richiesta. Chiede interessamento.

Il Cons. **Ernesto Russo**, capogruppo Partito Democratico, ritiene corretto voler dare un segnale di vicinanza a chi risiede nelle zone non comprese dal servizio e prossimamente si potrebbe riconsiderare la mappa. Anticipa voto favorevole.

Il Cons. **Luca Nicotri**, capogruppo Movimento cinque stelle, propone di raccogliere tutte le segnalazioni per arrivare a risolvere questi problemi. Ritiene comunque che l'atto sia corretto dal punto di vista tecnico.

Interviene il Cons. **Lelli** per precisare che non contesta la mappatura ed il suo voto è solamente politico. La sua proposta di astensione vuole solo concentrare l'attenzione sul disagio vissuto dagli abitanti della collina.

Interviene il Cons. **Russo** per far presente che astenersi tutti vorrebbe dire bloccare la delibera e gli incentivi per tutti, per cui non lo ritiene politicamente corretto.

Interviene il **Sindaco** per ringraziare per gli interventi che pongono l'attenzione su un tema piuttosto importante. La metanizzazione del territorio nel suo complesso merita una Commissione urbanistica dedicata. Il Sindaco ritiene che il fulcro dell'argomento sia costituito dalla modalità. Nell'incontro che ha avuto nella frazione di Riale i cittadini hanno chiesto al Comune di finanziare o co-finanziare impianti di questo genere: ora la situazione è delicata perché esiste già un contratto in essere con i fornitori, che non riguarda tutti i cittadini ma solo una parte di essi e perché la situazione attuale è di pre-gara che coinvolgerà tutta la zona di Bologna e territori limitrofi. In alcuni Comuni, purtroppo, si sono creati dei contenziosi -proprio per l'assenza di accordo tra Comune ed Operatori- che hanno rallentato le procedure di preparazione della gara. Il lavoro è importantissimo e va fatto al meglio perché si tratta di un servizio pubblico che potrebbe passare da un operatore all'altro. Il finanziamento richiesto inoltre non può privilegiare una sola parte dei cittadini ma tenere conto di tutti in modo equo.

Il Sindaco conclude ribadendo che il tema merita una disamina profonda che deve tenere conto dei costi delle infrastrutture che cambiano in caso di abitazioni isolate e/o sparse.

- Successivamente il Presidente, assistito dagli scrutatori, mette ai voti per alzata di mano la proposta innanzi riportata.

L'esito della votazione è il seguente:

Presenti n. 13 consiglieri;

n. 12 voti favorevoli

n. 0 voti contrari

n. 1 astenuti (Lelli)

LA PROPOSTA E' APPROVATA

Il Responsabile Direttore Area3

Ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

ZOLA PREDOSA, 07/06/2018

Il Responsabile
F.to LORRAI MAURO / INFOCERT SPA
(sottoscrizione digitale)

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. esprime parere di non rilevanza contabile.

ZOLA PREDOSA, 09/07/2018

Il Responsabile
F.to Manuela Santi / INFOCERT SPA
(sottoscrizione digitale)

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 43 del 25/07/2018

Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente del Consiglio Comunale
Elisabetta Martignoni
(Documento sottoscritto digitalmente)

Il Segretario Generale
Dott.ssa Daniela Olivi
(Documento sottoscritto digitalmente)