

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 14/10/2020

OGGETTO: VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI E APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2021/2023.

L'anno **duemilaventi** questo giorno di **mercoledì quattordici** del mese di **Ottobre** alle ore **18:00** in Zola Predosa, presso la residenza comunale e nell'apposita sala delle adunanze. In seguito ad avvisi scritti, notificati a ciascun Consigliere nelle forme prescritte, si è oggi adunato il Consiglio Comunale in sessione Ordinaria, seduta Pubblica per adunanza in Prima convocazione.

Fatto l'appello risultano all'inizio della seduta:

	Presente	Assente		Presente	Assente
1 DALL'OMO DAVIDE	X	10	ZANETTI TIZIANO	X	
2 PISCHEDDA LIDIA ROSA	X	11	CARDO SERGIO	X	
3 FILIPPELLI MATTEO	X	12	VANELLI MARIO	X	
4 TORCHI PATRIZIA	X	13	BONORA GIORGIA		X
5 LAZZARI ROBERTO		X	14 RISI MARISA	X	
6 BEGHELLI ILARIA	X	15	NUCARA FRANCESCO	X	
7 LORENZINI LUCA	X	16	NICOTRI LUCA	X	
8 BIGNAMI GLORIA	X	17	DE LUCIA CAROLINA	X	
9 MONTESANO MARIA	X				

Assume la presidenza Lidia Rosa Pischedda, quale La Presidente del Consiglio Comunale.

Sono nominati scrutatori i Consiglieri: BIGNAMI GLORIA, VANELLI MARIO, DE LUCIA CAROLINA.

Partecipa in funzione di Segretario Paolo Dallolio, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Durante la trattazione del presente punto risultano presenti n. 15 componenti.

Il Presidente dà atto della sussistenza del numero legale.

Assessori presenti: BAI NORMA, BADIALI MATTEO, DEGLI ESPOSTI GIULIA, RUSSO ERNESTO.

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N.RO 69 DEL 14/10/2020

OGGETTO: VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI E APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2021/2023.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Sentita la relazione del Sindaco, Davide Dall'Omo, illustrativa della seguente proposta di delibera:

<<Richiamati:

- l'art. 4 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, a norma del quale gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico - amministrativo, definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni;
- l'art. 42 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", che prevede le competenze del Consiglio Comunale limitandole ad alcuni atti fondamentali;
- la Deliberazione del Consiglio comunale n. 21 del 15.04.2020: "Approvazione della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) Periodo 2020/2022 (Art. 170, c.1, D.Lgs. n.267/2000)";
- la Deliberazione del Consiglio comunale n. 22 del 15.04.2020: "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2020/2022 (Art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10 D.Lgs. n. 118/2011)";
- la Deliberazione della Giunta comunale n. 36 del 22.04.2020: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2020/2022 (Art. 69 del D.Lgs. 267/2000). Parte finanziaria";
- la Deliberazione della Giunta comunale n. 42 del 29.04.2020: "PEG 2020. Piano della Performance triennio 2020-2022. Esame e approvazione";

Richiamati:

- l'art. 151, comma 1 del citato T.U. Enti Locali, che recita: *"Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze"*;

- il successivo art. 170 che prevede:

"1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del

bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione....”.

- l'art. 147-ter del TUEL che, per i Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti, prescrive la verifica dello stato di attuazione dei programmi secondo le linee guida approvate dal Consiglio;

Visto l'art. 107 del DL n.18/2020 convertito in Legge n.27/2020 che al comma 6 prevede: Il termine per la deliberazione del Documento unico di programmazione, di cui all'articolo 170, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 è differito al 30 settembre 2020;

Richiamato il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011 ed in particolare il punto 4.2, il quale annovera tra gli strumenti di programmazione degli enti locali il Documento unico di programmazione (DUP), presentato al Consiglio, entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni. Considerato che l'elaborazione del DUP presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi, contestualmente alla presentazione di tale documento, si raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL;

Ricordato che il DUP si compone di due sezioni:

la **Sezione Strategica (SeS)** che ha un orizzonte temporale di riferimento che coincide con quello del mandato amministrativo sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato, Mission, Vision e indirizzi strategici dell'ente, in coerenza con la programmazione di Governo e con quella regionale. Tale processo è supportato da un'analisi strategica delle condizioni interne ed esterne all'ente, sia in termini attuali che prospettici, così che l'analisi degli scenari possa rilevarsi utile all'amministrazione nel compiere le scelte più urgenti e appropriate;

la **Sezione Operativa (SeO)** che ha una durata pari a quella del bilancio di previsione, ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione di indirizzi e obiettivi previsti nella Sezione Strategica. Questa, infatti, contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale triennale. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. I programmi rappresentano dunque il cardine della programmazione, in quanto, costituendo la base sulla quale implementare il processo di definizione degli indirizzi e delle scelte, sulla base di questi verrà predisposto il PEG e affidati obiettivi e risorse ai Responsabili dei servizi. La Sezione Operativa infine comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio.

- che al DUP sono allegati il Piano dei fabbisogni di personale, il programma triennale dei lavori pubblici, il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il documento di ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 in data 12/06/2019, con la quale sono state approvate le linee programmatiche del mandato amministrativo 2019/2024;

Dato atto che la formulazione degli obiettivi strategici e operativi è avvenuta:

- a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;
- sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'amministrazione;
- previo coinvolgimento della struttura organizzativa;
- sulla base della ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi;

Vista la deliberazione n. 95 adottata dalla Giunta comunale nella seduta del 30.09.2020 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2021/2023 (Documento allegato "A" alla presente delibera quale parte integrante e sostanziale) e dato atto che lo stesso:

- è stato presentato ai Consiglieri con le modalità previste dall'art.15 del Regolamento comunale di contabilità in data 3.10.2020;

- è stato illustrato ed esaminato nella seduta congiunta delle Commissioni Consiliari Affari Generali, Istituzionali e Finanziari, Servizi alla Persona e alle Imprese e Pianificazione, Gestione e Controllo del territorio del 6 ottobre 2020;

Richiamato il Regolamento comunale di contabilità e in particolare gli art.10, 15 e 16;

Visto il parere favorevole reso dal Collegio dei Revisori dei Conti (allegato "B" alla presente delibera quale parte integrante e sostanziale) in ottemperanza al disposto dell'art. 239, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 267/2000;

Preso atto dei pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Segretario Generale e dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 di seguito riportati;

DELIBERA

1. Di approvare il **Documento Unico di Programmazione 2021/2023**, che si allega sotto la lettera "A" quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. Di approvare la Ricognizione sull'attuazione dei programmi 2[^] semestre 2019 e 1[^] semestre 2020 inserita nel DUP;
3. Di dare atto che l'attività dell'Ente risulta in linea con la programmazione approvata in sede di bilancio di previsione finanziario 2020-2022, tenuto conto delle conseguenze dell'emergenza epidemiologica in corso;
4. Di pubblicare il DUP sul sito internet del Comune, Amministrazione Trasparente, sezione Bilanci;
5. Di dichiarare immediatamente eseguibile il presente atto ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. per consentire il proseguimento delle attività legate al presente provvedimento.>>

La Presidente del Consiglio dà la parola al Sindaco per alcune precisazioni.

Sindaco: Il DUP, come evidenziato in Commissione, contiene anche un'utile raccolta di dati sulla realtà locale e sul contesto in cui l'Amministrazione comunale è chiamata ad operare, oltre alla puntuale declinazione (nelle sezioni Strategica e Operativa) delle Linee di mandato.

Nel principale atto di programmazione non si poteva ignorare l'impatto dell'emergenza Covid ed il DUP è stato di conseguenza integrato con l'inserimento dell'ambizioso progetto RiparTiamo per il rilancio dell'economia locale.

Anche le politiche per il personale sono state aggiornate a seguito delle nuove disposizioni sulle assunzioni: il Comune, nei prossimi anni, dovrà infatti ridurre la percentuale di incidenza delle spese di personale e lo farà sia attraverso una programmazione dei fabbisogni mirata che con esternalizzazioni valutate con estrema attenzione.

La recente normativa penalizza moltissimi Comuni; i principali fabbisogni possono essere comunque soddisfatti come si può rilevare dal piano assunzionale, ma il limite di spesa per il lavoro temporaneo impedisce purtroppo di ricorrere ai contratti di formazione lavoro, come chiarito in Commissione.

Inoltre il Documento prevede la possibilità di ricorrere al partenariato pubblico-privato per la gestione degli impianti sportivi nei prossimi anni.

Conclude sottolineando che la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi evidenzia come molti degli obiettivi programmati sono stati raggiunti o sono in via di compimento nonostante le difficoltà causate dall'emergenza.

La Presidente del Consiglio dà la parola ai Consiglieri per il dibattito consiliare, i cui punti salienti sono di seguito riportati:

Interviene il Cons. **Mario Vanelli, capogruppo Lega-Insieme per Zola- Gruppo Centrodestra Unito.** Chiede chiarimenti sull'investimento di circa 6milioni di euro previsto per l'anno 2023 per edilizia scolastica.

Interviene la Cons. **Carolina De Lucia, gruppo Movimento cinque stelle,** che si dice dispiaciuta per l'eliminazione dei contratti di formazione lavoro e per la prevista esternalizzazione dei servizi di asilo nido, anche se ne comprende le ragioni. Chiede delucidazioni sull'apertura della nuova ludoteca, che risulta appena accennata nella programmazione.

Interviene il Cons. **Sergio Cardo, capogruppo Zola bene comune.** Esprime soddisfazione per la conferma degli obiettivi e dei servizi anche in una prospettiva economica generale non certo favorevole. Condivide le misure per il contenimento della spesa di personale rese necessarie dalle nuove disposizioni e non ritiene l'esternalizzazione di per se' negativa, in quanto vengono assicurate figure chiave per l'attività istituzionale. Conclude con un riferimento all'importanza dell'attività urbanistica in questo momento.

Interviene il Consigliere **Luca Lorenzini, capogruppo Partito democratico.**

Si complimenta con Giunta e uffici per l'efficace trasformazione del programma di mandato in obiettivi strategici e operativi. IL DUP comprende anche gli interventi e le misure di sostegno all'economia ed ai servizi a seguito dell'epidemia, che non sono certo di minor portata rispetto ad altre realtà più pubblicizzate.

Si tratta poi di un documento denso di dati ed informazioni sulla realtà locale e non solo, che gli amministratori devono conoscere e tenere in considerazione.

Il vincolo posto sulle spese di personale penalizza ulteriormente questo Comune, che dispone delle risorse necessarie e che da diverso tempo ha dovuto rimandare assunzioni e sostituzioni a causa delle stringenti limitazioni normative.

La Giunta ha programmato di reintegrare l'organico anche se a fronte di alcune esternalizzazioni, che auspica diventino superflue se sarà data maggiore flessibilità nei parametri di riferimento. La gestione diretta dei servizi ha sempre dato ottimi risultati, apprezzati dai cittadini, ma in ogni caso anche sui servizi esternalizzati esistono strumenti di controllo adeguati.

Interviene il Cons. Francesco Nucara, capogruppo Misto.

Anticipa voto contrario: il documento contiene diversi elementi condivisibili ma a suo parere ha un'impostazione politica che non gradisce. Inutile sostenere che la Pubblica Amministrazione non ha risentito del diffuso ricorso allo smart working; i mezzi di informazione sostengono che questa modalità è causa della paralisi della burocrazia.

Ribadisce la sua contrarietà alla soluzione prevista per la gestione degli impianti sportivi, dato che un analogo tentativo non ha portato ad alcun risultato pochi mesi fa.

La **Presidente** passa la parola all'Assessora Degli Esposti per la precisazione sulla ludoteca.

L'Assessore **Degli Esposti** precisa che nel DUP c'è una sintesi di tutte le politiche rivolte all'infanzia ed ai giovani: in merito alla ludoteca, l'obiettivo è quello di procedere velocemente ma non è possibile al momento indicare tempi per l'apertura, che ricorda è legata all'andamento dei lavori della biblioteca. L'inaugurazione della nuova biblioteca avverrà all'inizio di dicembre; si farà tutto il possibile per aprire la ludoteca all'inizio dell'anno prossimo.

La **Presidente** passa la parola al Sindaco per la precisazione richiesta dal Cons. Vanelli e la conclusione del punto.

Il **Sindaco** precisa che l'investimento di circa 6milioni di euro è riferito alla possibile costruzione di una nuova scuola media a Riale: qualche anno fa è stato eseguito uno studio di fattibilità e l'opera viene mantenuta nella programmazione.

Nel DUP sono riprese e declinate le linee del mandato, che naturalmente rispecchiano la visione politica delle forze che hanno ottenuto il consenso dei cittadini. Non va trascurato il fatto che nella costruzione di alcune azioni ci si è avvalsi del contributo dell'intero Consiglio, come -ad esempio- nell'inserimento del progetto RiparTiamo.

Ringrazia per il dibattito ed anticipa che nei prossimi mesi si riparlerà del DUP, perché verrà presentata la nota di aggiornamento che interpreterà al meglio il continuo mutamento della realtà.

La **Presidente** passa la parola per le dichiarazioni di voto.

Il Cons. **Nicotri** osserva che il DUP è il documento principale per mettere in atto i programmi di chi ha vinto le elezioni. Il ruolo della minoranza è quello di provare a modificarlo e integrarlo con proprie proposte nell'interesse della comunità. Riconosce che da parte dell'Amministrazione c'è grande disponibilità all'ascolto.

Del resto alcuni obiettivi del DUP erano anche nel programma del Movimento ed auspica che in futuro altre proposte possano essere accolte. Resta il fatto che il DUP non rispecchia il programma del Movimento e per questo annuncia l'astensione del gruppo, che non negherà collaborazione durante il mandato.

Il Cons. **Lorenzini** anticipa il voto favorevole del gruppo PD. In merito allo smart working, l'interpellanza del Cons. Nucara riguardava una precisa richiesta di report sulle attività svolte dai dipendenti, mettendo in dubbio la serietà professionale delle persone che lavorano per il funzionamento della macchina comunale. E' chiaro che lo smart working non è il sistema migliore di lavoro, ma si è reso necessario adottarlo in emergenza.

Il DUP rispecchia la visione politica e gli obiettivi della maggioranza, ma non è chiuso al contributo delle altre forze politiche.

- Successivamente la Presidente, assistita dagli scrutatori, mette ai voti per alzata di mano la proposta innanzi riportata.

L'esito della votazione è il seguente:

Presenti n. 15 Consiglieri;

n. 10 voti favorevoli

n. 1 voto contrario (Nucara)

n. 4 astenuti (Vanelli, Risi, Nicotri e De Lucia)

LA PROPOSTA E' APPROVATA

Di seguito la Presidente mette ai voti per alzata di mano la proposta di immediata eseguibilità.

L'esito della votazione è il seguente:

Presenti n. 15 Consiglieri;

n. 10 voti favorevoli

n. 1 voto contrario (Nucara)

n. 4 astenuti (Vanelli, Risi, Nicotri e De Lucia)

LA PROPOSTA E' APPROVATA

Indi, si dichiara il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4 comma, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.

Il Responsabile Segretario Comunale

Ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

ZOLA PREDOSA, 09/10/2020

Il Responsabile
F.to Paolo Dallolio / INFOCERT SPA
(sottoscrizione digitale)

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.

ZOLA PREDOSA, 09/10/2020

Il Responsabile
F.to Katia Di Eleuterio / INFOCERT SPA
(sottoscrizione digitale)

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 69 del 14/10/2020

Dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4°, Dlgs. 267/2000

Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto

La Presidente del Consiglio Comunale

Lidia Rosa Pischedda

(Documento sottoscritto digitalmente)

Il Segretario Generale

Paolo Dallolio

(Documento sottoscritto digitalmente)