

**VERBALE DI INCONTRO E DI ACCORDO SUL BILANCIO PREVISIONALE 2019  
DEL COMUNE DI ZOLA PREDOSA**

Nei giorni 5 dicembre e 12 dicembre 2018, presso il Comune di Zola Predosa, si sono incontrati:

**l'Amministrazione Comunale**, rappresentata da:

il Sindaco Stefano Fiorini, l'Assessore alle Politiche Sociali e Vice Sindaco Daniela Occhiali, l'Assessore alle Politiche Scolastiche Davide Dall'Omo e l'Assessore all'Ambiente Stefano Ramazza e l'Assessore alle Politiche Giovanili e Partecipazione Giulia Degli Esposti

**le Organizzazioni Sindacali CGIL, CISL e UIL** confederali, di categoria e dei pensionati, così rappresentate:

Per la CGIL: Gianni Monte, Marco Di Leta, Giuseppe Peri e Paolo Carati e Secondo Cavallari

Per la CISL: Alberto Schincaglia, Francesco Meli, Vincenzo Curcio e Sergio Palmieri

per la UIL: Luciano Roncarelli, Mario Giuliani e Giancarlo Rossi

**per discutere le politiche di bilancio 2019 e la relativa piattaforma distrettuale delle OO.SS.**

**PREMESSA  
CONTESTO SOCIO ECONOMICO E ISTITUZIONALE**

L'Amministrazione Comunale esprime apprezzamento rispetto alla piattaforma sindacale che si presenta con una parte da valutare a livello di Unione dei Comuni, in relazione a materie oggetto di convenzione tra i Comuni e parte rispetto alle specifiche politiche di bilancio comunale.

Le Organizzazioni Sindacali esprimono la loro condivisione per le scelte riguardante l'esercizio finanziario del 2019.

Obiettivo condiviso resta quello di rafforzare il livello dei servizi offerti alla cittadinanza, con l'obiettivo di consolidare l'Unione aumentando ed implementando il numero delle funzioni condivise.

Si condividono forti preoccupazioni rispetto alla situazione generale del Paese ed all'operato del Governo spesso foriero di divisione tra i corpi sociali.

Sono diventate pratiche quotidiana la reificazione degli altri e la discriminazione verso i cittadini stranieri, soprattutto se appartenenti alle fasce povere della società.

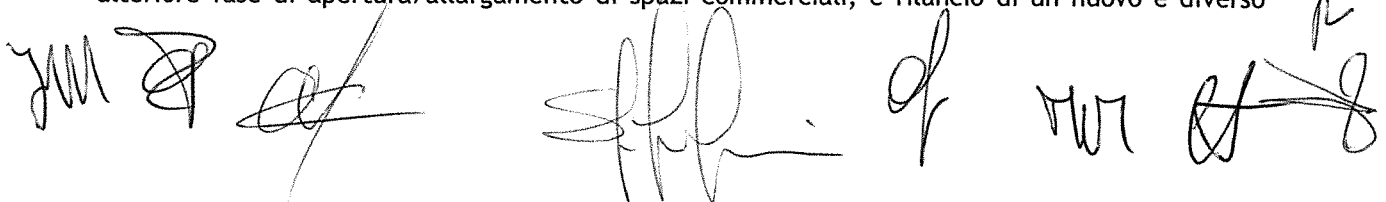
La crisi economica è ancora presente in buona parte dei segmenti produttivi del nostro territorio, si fanno notare ancora lavoro povero e occupazione femminile e migrante sotto soglia. A partire dalle aziende partecipate o controllate occorre creare, un sistema di partecipazione negoziata per un modello di impresa che guarda ai grandi cambiamenti del nostro tempo ma che poggia le proprie radici sulla cultura del "modello emiliano".

In questi anni il Nostro territorio è stato protagonista di scelte importanti che declinano una idea precisa di politica industriale distrettuale a partire dalla contrattazione d'anticipo che deve diventare una pratica diffusa di relazioni tra il Pubblico e le parti sociali.

Ma per creare un vero avanzamento delle condizioni di vita delle cittadine e dei cittadini bisogna continuare nella creazione di quel lavoro di cura di qualità che viene spesso declamato, ma non agito fin in fondo a partire dalla sua valorizzazione nelle strutture pubbliche.

Va promosso il trasporto pubblico, attuando un "piano di mobilità sostenibile" che, a partire dalle scelte di indirizzo del PUMS comporti un reale incremento della velocità commerciale ed incentivi un maggior utilizzo del servizio pubblico.

Riteniamo inoltre necessaria la definizione di un tavolo di confronto con gli enti locali nell'eventualità di eventi meteo critici, con l'obiettivo garantire un servizio elettrico di qualità. Occorre implementare l'accordo fatto sulla applicazione della LR24/2017, contrastando una ulteriore fase di apertura/allargamento di spazi commerciali, e rilancio di un nuovo e diverso



ciclo edilizio che parta dalla rigenerazione e riqualificazione del patrimonio esistente, senza ulteriore consumo di suolo, con particolare attenzione alla rimozione delle barriere architettoniche.

In questo senso le parti concordano di dare piena applicabilità agli aiuti all'adeguamento delle abitazioni anche tramite risorse ad hoc dando piena applicazione al progetto PEBA.

Le Politiche ambientali e della qualità dell'aria, per la transizione energetica, le realizzazione delle infrastrutture strategiche per il territorio e per i cittadini, la mobilità sostenibile, l'aumento della raccolta differenziata e la strutturazione della tariffazione puntuale, devono essere l'obiettivo di mandato da realizzare con la concertazione.

Le politiche per la piena e buona occupazione con particolare attenzione agli under 35 combinate ad una idea di welfare metropolitano universalistico devono essere l'obiettivo strategico, tenendo conto anche delle previsioni demografiche che segnano un costante aumento della popolazione anziana.

Rispetto a una condivisa politica metropolitana si concorda sull'intesa raggiunta il 10.02.2016 tra i soci pubblici di HERA S.P.A. dell'area di Bologna e le OO.SS. Confederali e di Categoria, che ha portato alla recente formalizzazione del patto di secondo livello tra soci minori area bolognese e Bologna; si condivide, inoltre, che nella procedura di gara per l'affidamento della distribuzione del gas metano il bando preveda il rispetto delle clausole di salvaguardia dei diritti dei lavoratori e una particolare attenzione al territorio.

Si condivide la scelta dell'Amministrazione Comunale, che a fronte del permanere degli effetti della crisi economica, continua a sostenere il welfare locale con il mantenimento delle risorse per il sociale, la conferma del fondo anticrisi e del fondo di solidarietà comunale. Verrà confermato il livello dei servizi alla persona esistenti.

I temi strategici su cui mantenere alta la soglia di attenzione ed intervento sono: fragilità e marginalità sociale, si conferma inoltre come strategico il sostegno alla domiciliarità ed il sostegno ai care givers.

#### ***Riferimenti normativi***

- Patto per il lavoro" del 20-7-2015
- Patto Metropolitano per il lavoro e lo sviluppo economico sociale" del 29-4-2015
- Accordo sulle relazioni sindacali in Unione" del 12-10-2015
- Accordo del 12/11/2015 tra città metropolitana ed OO. SS regionali e territoriali su competenze e compiti della nuova istituzione
- Verbale di Intesa Patto di II liv. di Hera " del 10/02/2016.
- Intesa sul rafforzamento delle Unioni tra Regione e Città Metropolitana" del 05/08/2018
- Accordo di percorso (road map) per l'applicazione della LR. 24/2017" del 01/10/2018

#### **Tutto ciò premesso:**

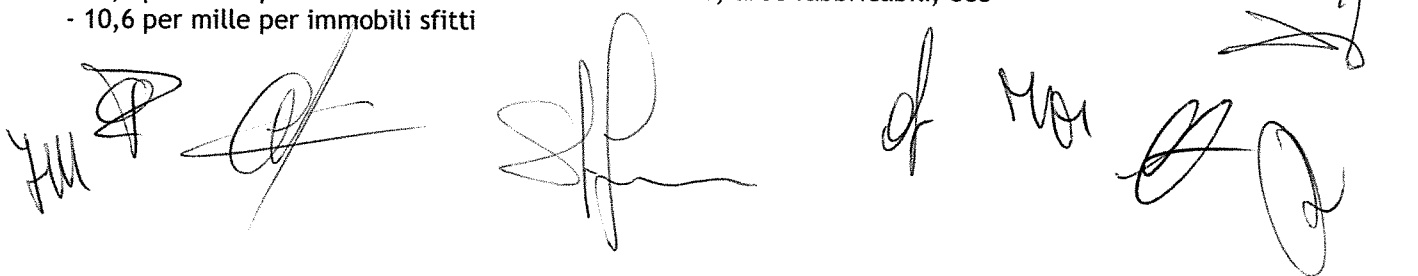
- precisando che consideriamo integralmente mantenuti validi i precedenti accordi sottoscritti;
- specificando che è stato raggiunto un verbale di accordo tra il Distratto socio-sanitario dell'Unione delle valli del Reno Lavino e Samoggia e le O.O.S.S. sulla riorganizzazione del sistema socio-sanitario nel nostro territorio

#### **le parti convengono sulla seguente intesa**

##### **SISTEMA TARIFFARIO**

Nessun aumento previsto per le seguenti aliquote IMU che rimangono le stesse applicate negli anni 2016, 2017 e 2018, ossia:

- 10,6 per mille per immobili affittati a canone libero, aree fabbricabili, ecc
- 10,6 per mille per immobili sfitti



- 10 per mille per fabbricati posseduti e utilizzati direttamente ed esclusivamente per l'esercizio di impresa dal soggetto passivo e per i fabbricati da chiunque posseduti purchè locati con regolare contratto di locazione a soggetto che lo utilizza esclusivamente per esercizio di impresa;

- 7, 6 per mille per le unità immobiliari che il soggetto passivo concede in uso gratuito a parente di primo grado in linea retta che lo occupa a titolo di abitazione principale e contemporaneamente lo stesso soggetto passivo vive in affitto in altro appartamento situato a Zola Predosa; per le unità immobiliari che parenti in linea retta di primo grado si concedono reciprocamente in uso gratuito scambiandosi appartamento di proprietà purchè entrambe le unità oggetto di scambio siano a Zola Predosa e i soggetti non posseggano altre unità immobiliari oltre a quelle oggetto di scambio;

- 6 per mille per abitazioni principali del proprietario classificate nelle categorie catastali A1, A8 e A9 (con detrazione di 200,00 euro come da legge nazionale).

Per quanto concerne l'aliquota applicata agli immobili concessi a canone concordato a persona fisica a titolo di abitazione principale, l'Amministrazione Comunale comunica la volontà, condivisa con le Parti Sociali, di applicare una riduzione passando dall'attuale 8,3 per mille a un'aliquota pari al 8 per mille a partire dall'anno 2019.

Nessun aumento per le aliquote Tasi (con eliminazione Tasi prima casa) che rimangono le stesse dello scorso anno:

- 1 per mille per fabbricati rurali strumentali
- 2,5 per mille per immobili merce

Nessun aumento è previsto per l'aliquota Addizionale Irpef confermata anche per l'anno 2019 allo 0,6%.

La soglia di esenzione passa dagli attuali 9.000 euro a 10.000,00 euro.

Le Parti si impegnano a valutare nei prossimi mesi la possibilità di verificare la curva dell'aliquota relativa all'addizionale irpef al fine di favorire le fasce più deboli della popolazione con particolare riferimento ai redditi di pensionati e lavoratori dipendenti e assimilati.

Per quanto concerne la TARI i criteri di determinazione della tariffa restano invariati rispetto al 2018 e sono applicati a copertura totale del piano finanziario 2019. Eventuali economie che si dovessero registrare rispetto al nuovo piano finanziario di prossima approvazione saranno in parte destinate a progettualità/attività volte a premiare i comportamenti più virtuosi.

Inoltre l'Amministrazione continuerà l'attività di promozione delle politiche volte a incentivare la raccolta differenziata (compostiera e conferimento presso il CdR) promuovendo, in continuità con il 2018, anche un'azione di controllo sul territorio nei punti più critici rafforzando e ampliando l'attuale sistema di sorveglianza.

#### **TARIFFE SERVIZI SCOLASTICI E NIDI**

Nessun aumento previsto per le tariffe riferite ai servizi scolastici e al servizio di asilo nido, che rimangono le stesse applicate dal 2014 ad oggi. Si ricorda, inoltre, che le variazioni effettuate nel 2014 hanno confermato l'obiettivo di rispettare il criterio dell'invarianza di gettito.

In merito all'utilizzo dei fondi destinati allo 0 - 6 con particolare riferimento alla legge nazionale si ritiene di attivare un percorso specifico di confronto al fine di utilizzare i fondi a ciò deputati sulla base di un criterio condiviso in sede di Unione per far sì che le Amministrazioni utilizzino gli stessi criteri in un'ottica di rafforzamento del coordinamento pedagogico.

#### **FONDO ANTICRISI E INVESTIMENTI**

Il Comune di Zola Predosa ha previsto nel proprio bilancio 2019, in continuità con il 2018, adeguate risorse economiche che verranno rendicontate in corso d'anno nell'ambito di appositi incontri e che andranno a sommarsi agli altri interventi previsti sul bilancio Asc Insieme, coordinati a livello distrettuale. L'Amministrazione Comunale precisa che la somma a bilancio

destinata ad ASC Insieme è pari a 1.587.000 euro, comprensivi di 1 euro per abitante destinati alle politiche sociali per le persone anziane, confermando lo stanziamento previsto nel precedente esercizio di bilancio.

Sempre in tema di Welfare, si guarda con attenzione alle risorse stanziare dalla Regione per interventi di contrasto alla povertà e si auspicano azioni coordinate fra più Enti per un utilizzo più efficace e più equo delle risorse previste.

Per quanto riguarda le spese d'investimento, le OO.SS. esprimono condivisione e apprezzamento per le scelte dell'amministrazione, riguardanti in particolare gli interventi finanziati con l'applicazione dell'avanzo di amministrazione per un totale di 7.040.750,00 euro, che andranno a finanziare i seguenti principali ambiti di intervento:

- a) sicurezza e tutela del territorio: realizzazione della vasca di laminazione a protezione della zona industriale e potenziamento del servizio di illuminazione pubblica
- b) riqualificazione urbana: in particolare il parcheggio antistante l'area della Biblioteca e il percorso ciclo pedonale lungo via Risorgimento;
- c) ampliamento e riqualificazione dei servizi: con riferimento ai lavori che interessano il Centro sportivo di Ponte Ronca, i Centri Socio - culturali e gli alloggi di emergenza abitativa di via Roma; la realizzazione di cancelli e recinzione del plesso scolastico Albergati/Francia e gli interventi presso le scuole del territorio;
- d) viabilità e sicurezza stradale: in particolare gli interventi di abbattimento delle barriere architettoniche dei percorsi pedonali e rifacimento marciapiedi; le rotatorie di via Roma/portoni Rossi e di via Carducci e gli interventi di manutenzione delle strade;
- e) altri interventi come l'acquisto di arredo urbano, di sedie per evacuazione, l'allacciamento alla banda larga di Villa Garagnani e della Scuola Primaria di Riale, oltre ad acquisti di arredi vari, di attrezzature destinate in particolare alla squadra esterna comunale e a interventi di potenziamento delle infrastrutture tecnologiche e informatiche.

Le Parti condividono di programmare interventi volti a migliorare la fruibilità di alcuni punti critici presenti all'interno del Cimitero Comunale.

In tema di sostegno alle politiche occupazionali l'Amministrazione Comunale informa che sta proseguendo presso Villa Edvige Garagnani un'attività di coworking per il sostegno delle imprese individuali e un percorso di formazione e sviluppo riservato a 4 start up (selezionate con bando pubblico) operanti in diversi ambiti produttivi. Le 4 start up accolte nel periodo maggio 2017 - giugno 2018 hanno concluso positivamente il proprio periodo di incubazione e sono a tutti gli effetti già costituiti in imprese.

#### FUNZIONI ASSOCIATE

Le Parti condividono di proseguire il percorso di gestione associata di funzioni all'interno dell'Unione. Per l'anno 2019 viene garantito il finanziamento delle funzioni già assegnate in Unione, come indicato nei Bilanci di Servizio. In particolare, oltre ai fondi destinati ad ASC per un totale di 1.587.000 euro, l'Amministrazione Comunale trasferisce all'Unione, con il bilancio 2019, un'ulteriore somma pari a 1.347.992,82 euro per finanziare la gestione associata di tutte le funzioni conferite fra cui anche quella di Polizia Locale.

Vanno valutati con attenzione, nell'unificazione di nuovi servizi, sia i tempi necessari, che gli impatti sul personale, di modo da garantire l'efficacia e l'efficienza dei nuovi servizi nei confronti dei cittadini.

Si condivide infine, di confermare anche per il 2019 i seguenti "tavoli" di confronto a livello comunale, per approfondire le varie tematiche e le scelte prioritarie (a partire dall'applicazione dei patti per il lavoro citati in premessa in un'ottica di trasversalità) assegnando in capo all'Assessorato di competenza la loro convocazione:

### TAVOLO DELLE RETI

L'obiettivo strategico deve essere quello di migliorare il rapporto tra sistema tariffario e qualità del servizio, prevedendo entro giugno 2019 uno specifico incontro sull'intreccio con il PUMS.

Per la convocazione del tavolo gli Assessorati competenti sono Ambiente e Mobilità.

Temi di competenza del Tavolo sono altresì quelli legati al servizio di navetta privata, finanziata da alcune importanti aziende locali che serve circa 230 lavoratori al giorno e al servizio di navetta pubblica per la quale si auspica che la fase sperimentale, in conclusione al 31.12.2018, possa estendersi almeno alla prima metà del 2019.

L'Amministrazione Comunale coglie positivamente la proposta emersa durante il confronto sindacale di realizzare un momento di confronto dedicato alla mobilità con particolare riferimento alle tematiche legate alle barriere architettoniche, al processo di sensibilizzazione/educazione all'uso dei mezzi di trasporto pubblico e al sistema tariffario; l'ambito di confronto potrebbe essere altresì allargato a livello metropolitano. Su questo tema le Parti concordano sul fatto che sia necessario lavorare non solo sull'implementazione di servizi ma, contestualmente, su un processo educativo per incentivare e potenziare l'utilizzo del sistema di trasporto pubblico locale.

L'Amministrazione Comunale sottolinea che nel 2019 proseguirà l'attività di sviluppo dei contenuti e degli interventi previsti nel nuovo Piano Urbano del Traffico.

### TAVOLO DELL'ACCOGLIENZA E DELLA CO/RESIDENZA SOLIDALE

Accoglienza attraverso il lavoro, la casa e i servizi socio sanitari al fine di rispondere ai bisogni emersi anche nel Comune di Zola Predosa di nuove povertà.

Per la convocazione del tavolo l'Assessorato competente è quello dei Servizi Sociali.

Molte delle tematiche in parola vengono affrontate e gestite a livello sovracomunale, grazie al lavoro svolto da ASC Insieme.

In tema di politiche abitative e in particolare sul tema dell'abitare solidale e dei condomini solidali l'Amministrazione Comunale ricorda che è in fase di perfezionamento la convenzione con i soggetti attuatori del comparto C13 di Riale all'interno del quale è prevista la realizzazione di un'esperienza progettuale di cohousing che potrebbe replicarsi anche a Lavino.

Si ricorda, infine, il prossimo avvio dell'edilizia convenzionata all'interno del comparto C4.

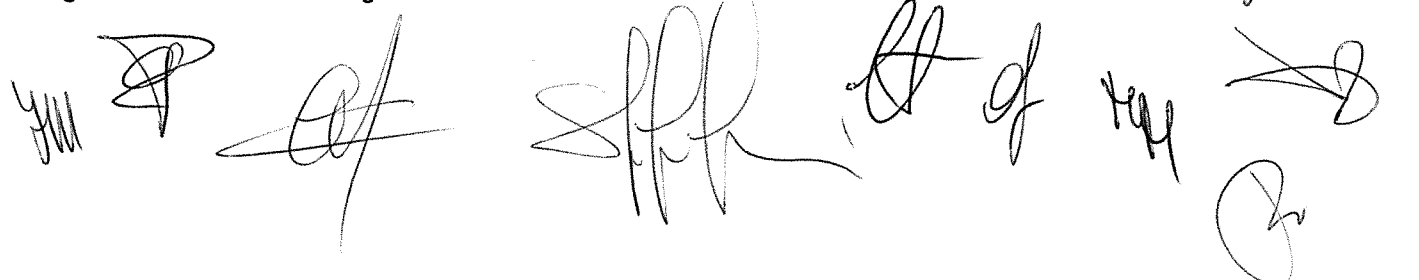
Sul tema delle co-residenza solidale le Parti condividono la necessità che le azioni in fase di programmazione su viabilità/mobilità, (piste ciclabili, percorsi pedonali, abbattimento barriere architettoniche) siano affiancate da provvedimenti per la semplificazione burocratica nella istruttoria di pratiche che attengono all'abbattimento delle barriere architettoniche pubbliche e private. L'obiettivo è quello di accompagnare e supportare il cittadino nella gestione degli aspetti tecnici e fiscali, anche con riferimento all'attività di informazione sulle risorse pubbliche: comunali, regionali e nazionali a cui può accedere in caso di necessità. La semplificazione dei percorsi burocratici, per una risposta esaustiva alla domanda dei cittadini, dovrà combinarsi con una forte rivalutazione del risorsa umana che intercetta tale domanda.

L'ente locale deve assumere il ruolo di soggetto portatore di una cultura dell'ambiente che accompagna e supporta la persona al fine di abbassare/abbattere le disabilità o le situazioni di solitudine presenti.

Viene, inoltre, precisato che l'Amministrazione Comunale ha fortemente investito nell'attività di ricerca di soluzioni alternative a quella dell'ospitalità in albergo, per i nuclei bisognosi, grazie ad accordi e collaborazioni locali che hanno permesso di razionalizzare una spesa molto elevata e difficilmente programmabile. Tali accordi hanno contribuito a migliorare l'offerta di alloggio e di supporto ai diversi nuclei interessati.

L'Amministrazione Comunale ricorda che il 20% delle risorse a Bilancio in parte corrente sono destinate al finanziamento di interventi/servizi per le Persone. La salvaguardia di questi servizi, nonostante la riduzione delle risorse a bilancio intervenuta negli ultimi anni, è stata possibile grazie a una serie di azioni:

- la gestione associata in Unione affidata ad ASC
- la razionalizzazione della spesa di parte corrente con particolare riferimento alle spese gestionali al fine di salvaguardare le risorse destinate ai servizi



- il costante lavoro progettuale per offrire servizi in grado di rispondere in maniera adeguata e pronta alle esigenze della popolazione con particolare riferimento alle fasce più deboli
- la proficua e significativa collaborazione con altri Enti e con tutto il mondo dell'associazionismo locale.

#### TAVOLO ANZIANI E SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI

Lo scopo di questo tavolo deve essere quello di verificare e ottimizzare il sistema dei servizi, anche in funzione di un'integrazione sociosanitaria e ad agire con una visione di prevenzione attraverso anche l'anzianità attiva.

Per la convocazione del tavolo l'Assessorato competente è quello dei Servizi Sociali.

Come per il Tavolo dell'Accoglienza, molte delle tematiche in parola vengono gestite a livello sovracomunale, svolto da ASC Insieme.

L'Amministrazione Comunale sottolinea la volontà di proseguire nelle attività progettuali di anzianità attiva già avviate in passato quali la lettura, la ginnastica, l'alfabetizzazione informatica e la promozione della socializzazione.

Per quanto concerne il progetto "Case Famiglia" le Parti condividono l'opportunità che i contenuti regolamentari che disciplineranno le attività dovranno essere elaborati sulla base delle indicazioni che saranno condivise in sede di Unione. Si demanda al distretto Sociosanitario la stesura di un regolamento per l'insieme dei comuni dell'unione sulle case famiglia implementando l'accordo unionale sull'applicazione della legge urbanistica regionale.

Anche su queste Politiche si rimanda a quanto indicato nella parte dedicata al Tavolo dell'Accoglienza.

#### TAVOLO DEI SAPERI

La formazione permanente, la scuola dell'infanzia, la rete museale e delle biblioteche, lo sviluppo della formazione duale. Per la convocazione del tavolo l'Assessorato competente è quello Cultura e Politiche Educative.

L'Amministrazione Comunale ricorda il forte impegno dedicato a queste tematiche, con l'obiettivo di salvaguardare qualità e quantità dell'offerta.

L'Amministrazione Comunale sottolinea gli importanti interventi già realizzati nel 2018 e/o in fase di realizzazione nel 2019 che interessano l'ambito di competenza del Tavolo dei Saperi:

- l'avvio della Scuola dell'Infanzia nel quartiere Zola Chiesa a settembre 2018
- l'apertura entro il 2019 del servizio di asilo nido nel quartiere Zola Chiesa
- la prosecuzione anche nel 2019 dell'ampliamento dell'apertura oraria del servizio di post scuola per i bambini delle Scuole dell'Infanzia al fine di aiutare e supportare i genitori al momento del rientro dal lavoro
- la prosecuzione di interventi di riqualificazione, a vario titolo, nelle scuole del territorio, alcuni realizzati grazie all'utilizzo dell'avanzo di amministrazione
- All'interno del percorso che porterà alla definizione di uno specifico accordo in sede unionale si precisa che saranno messi a disposizione aiuti alle famiglie degli iscritti ai servizi, (nell'implementazione della legge sullo 0-6) che rientrano nella fascia del bisogno sociale e che hanno regolarmente presentato la dichiarazione ISEE.

#### TAVOLO DELL'EQUITA' FISCALE

Sul tema legato al contrasto all'evasione e all'elusione fiscale il Comune continuerà ad effettuare azioni per contrastare il fenomeno con il medesimo impegno e la medesima determinazione degli scorsi anni, il cui ricavato verrà utilizzato per la difesa dei livelli dei servizi alla persona con particolare attenzione alla popolazione più bisognosa. Negli ultimi anni l'Amministrazione Comunale ha investito nell'aggiornamento, nel completamento e nella connessione delle diverse banche dati interne all'Ente (Tributi, Anagrafe e SIT) che rappresentano strumenti indispensabili per l'attività di recupero evasione.

L'obiettivo delle Parti è quello di salvaguardare il potere di acquisto delle famiglie, con particolare attenzione al reddito fisso. Per la convocazione del tavolo gli Assessorati competenti sono quelli del Bilancio e dei Servizi Sociali.

#### CLAUSOLA DI SALVAGUARDIA

Alla luce dell'accordo sul riordino socio-sanitario nel distretto dell'Unione delle valli del Reno, Lavino, Samoggia le politiche sociali e socio-sanitarie non previste in questa piattaforma saranno oggetto di contrattazione dinamica così come previsto dall'accordo stesso.

Le Parti si riservano di richiedere ulteriori incontri su tematiche non trattate dal presente Accordo.

#### VALIDAZIONE DEMOCRATICA

Il presente accordo verrà allegato alla delibera di approvazione del bilancio preventivo 2019.

Zola Predosa 19 Dicembre 2018

#### SOTTOSCRITTO

Per il Comune :

- Il Sindaco

Stefano Fiorini

- Assessori

Daniela Occhiali

Davide Dall'Omo

Giulia Degli Esposti

Stefano Ramazza

Alessandro Ansaloni

Per la CGIL

Per la CISL

FNP The Most Just

Per la UIL