

COMUNE DI ZOLA PREDOSA
Città Metropolitana di Bologna

Verbale n. 17 del 13/12/2024

OGGETTO: Controllo compatibilità costi sulla costituzione del Fondo risorse decentrate parte stabile e parte variabile e preintesa relativa ai criteri di ripartizione e destinazione delle risorse. Anno 2024

L'anno 2024 il giorno 16 del mese di dicembre, il Collegio dei revisori nelle persone di Rag. Elis Dall'Olio – Presidente, Dott. Andrea Cappelloni – Componente, Dott. Enrico Ferrari – Componente nominati con delibera di Consiglio Comunale n. 53 del 24 luglio 2024, hanno analizzato la richiesta di parere alla proposta di delibera di Giunta nr. 2024/2306 del 12/12/2024 avente ad oggetto **AUTORIZZAZIONE ALLA SOTTOSCRIZIONE DELL'ACCORDO ANNUALE RELATIVO AI CRITERI PER LA RIPARTIZIONE E DESTINAZIONE DELLE RISORSE DECENTRATE PER L'ANNO 2024 PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE DEL COMUNE DI ZOLA PREDOSA.**

A seguito di recepimento della relativa documentazione inoltrata dall'Ente:

Premesso che in data 09 dicembre 2024, con note protocollo n. 39523 e prot. n. 39525, il Responsabile Vice Segretario del Comune di Zola Predosa, ha predisposto la relazione illustrativa e la relazione tecnico-finanziaria, indirizzate al Collegio dei Revisori, di accompagnamento alla preintesa annuale relativa ai criteri per la ripartizione e destinazione delle risorse decentrate per l'anno 2024 per il personale non dirigente del Comune, i cui contenuti sono stati elaborati in collaborazione con la Responsabile del Servizio Personale Associato dell'Unione Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia (di cui fa parte anche il Comune di Zola Predosa);

Considerato che nella citata relazione tecnico finanziaria è illustrata la costituzione del fondo risorse decentrate.

Si richiamano in particolare i seguenti atti Deliberativi e Dirigenziali che hanno definito ciascuno per quanto di competenza la definizione del fondo oggetto del presente verbale:

- a. determinazione a firma della Responsabile Servizio Personale Associato Unione Valli del Reno, Lavino e Samoggia n. 10 del 09/01/2024, avente ad oggetto: "SPA – Comune di Zola Predosa: costituzione fondo risorse decentrate personale non dirigente parte stabile - anno 2024";
- b. deliberazione di Giunta Comune di Zola Predosa n. 32 del 02/05/2024, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Linee di indirizzo alla delegazione trattante di parte pubblica per la costituzione del fondo risorse decentrate di cui all'art. 79 del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro, Comparto Funzioni Locali per l'anno 2024";
- c. determinazione a firma della Responsabile Servizio Personale Associato Unione Valli del Reno, Lavino e Samoggia n. 330 del 24/06/2024, avente ad oggetto: "SPA – Comune di Zola Predosa: costituzione fondo risorse decentrate personale non dirigente parte stabile e parte variabile - anno 2024";

- d. deliberazione di Giunta Comune di Zola Predosa n. 90 del 13/11/2024, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Integrazione linee di indirizzo risorse di parte variabile fondo risorse decentrate personale dipendente non dirigente anno 2024 - articolo 79 del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro - Comparto Funzioni Locali 16/11/2022";
- e. determinazione a firma della Responsabile Servizio Personale Associato Unione Valli del Reno, Lavino e Samoggia n. 600 del 19/11/2024, avente ad oggetto: "SPA – Comune di Zola Predosa: costituzione definitiva fondo risorse decentrate personale non dirigente

Il fondo per le risorse decentrate è stato pertanto quantificato, in via definitiva, con determinazione n. 600/2024 a firma del Responsabile Servizio Personale Associato Unione Valli del Reno, Lavino e Samoggia, nei seguenti importi:

• Risorse stabili	• 420.257,24
• Risorse variabili	• 68.574,86
• Totale	• 488.832,10

Premesso che:

- La costituzione del fondo è avvenuta sulla base della disciplina contenuta nell'articolo 79 del CCNL del 16/11/2022 e in attuazione degli indirizzi espressi dalla Giunta del Comune di Zola Predosa con deliberazioni n. 32 del 02/05/2024 e n. 90 del 13/11/2024;
- E' stato confermato l'importo iniziale consolidato già calcolato nell'anno 2018, pari ad euro 637.527,72, così come previsto dall'articolo 79 del CCNL 16/11/2022, che al comma 1, lettera a) richiama espressamente l'articolo 67, comma 1, del CCNL del 21/05/2018, a norma del quale *"A decorrere dall'anno 2018 il Fondo risorse decentrate è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL 22/01/2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori"*.
- Così come previsto dall'articolo 79 del CCNL 16 novembre 2022, la parte stabile del Fondo risorse decentrate è costituita dai seguenti importi storici:
 - a) euro 9.318,40 per incremento pari a euro 83,20 su base annua per unità di personale in servizio al 31/12/2015, a valere dall'anno 2019, CCNL 21/05/2018, incremento escluso dal limite del fondo;
 - b) euro 7.781,44, somma pari alle differenze tra gli incrementi a regime del CCNL 21/05/2018, riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data. Tale incremento è escluso dal limite del fondo;
 - c) euro 8.045,73, somma pari alle retribuzioni individuali di anzianità non più corrisposte al personale cessato dal servizio;
 - d) euro 9.041,50, per incremento pari a euro 84,50 su base annua per le unità di personale in servizio alla data del 31/12/2018 ai sensi dell'articolo 79, comma 1, lettera b), CCNL 16/11/2022. Tale incremento è escluso dal limite del fondo;

- e) euro 10.070,58, ai sensi dell'articolo 79, comma 1, lettera d), del CCNL 16/11/2022, importo relativo alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 76 del medesimo CCNL 16/11/2022, riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali. Tale incremento è escluso dal limite del fondo;
- f) euro 12.467,60, pari alle differenze stipendiali tra B3 e B1 e tra D3 e D1, ai sensi dell'articolo 79, comma 1-bis, CCNL 16/11/2022, detto incremento è escluso dal limite del fondo.

- Le integrazioni del fondo risorse variabili, autorizzate con le deliberazioni di Giunta Comunale di Zola Predosa n. 32 del 02/05/2024 e n. 90 del 13/11/2024, sono le seguenti:
- - integrazione per una somma pari a € 37.340,00, ai sensi dell'articolo 79, comma 2, lettera b), del CCNL 16/11/2022, corrispondente all'1,2% del monte salari anno 1997;
- integrazione ai sensi dell'articolo 79, comma 2, lettera a), del CCNL 16/11/2022, con riferimento all'articolo 67, comma 3, lettera c), del CCNL 21/05/2018, relativamente agli incentivi per le funzioni tecniche, per una somma pari a 32.824,63 Euro, precisando che l'accantonamento degli incentivi per funzioni tecniche è da considerarsi escluso dal computo della spesa per il personale e dai limiti del fondo risorse decentrate;
- integrazione ai sensi dell'articolo 27 CCNL 14.09.2000 relativamente a liquidazione di sentenze favorevoli all'ente per una somma complessiva pari a 5.292,75 euro con spese compensate e quindi rientranti nel limite del fondo;
- integrazione ai sensi dell'articolo 79, comma 2, lettera a), del CCNL 16/11/2022, con riferimento all'articolo 67, comma 3, lettera c), del CCNL 21/05/2018, relativamente a compensi per rilevazioni statistiche, finanziati dai rimborsi pervenuti dall'Istituto Nazionale di Statistica, per 1.287,10 euro, importo escluso dal limite del fondo;
- integrazione, ai sensi dell'articolo 79, comma 3, C.C.N.L. 16.11.2022, della quota parte dello 0,22% del monte salari 2018 per il fondo anno 2024, per € 5.808,86, importo escluso dal limite del fondo.
- Sono state consolidate le decurtazioni effettuate sul fondo parte stabile nell'anno 2016 per un totale di euro 209.364,47;

Dato atto che:

- In conseguenza del trasferimento del personale del Servizio Polizia Municipale all'Unione sono inoltre state decurtate dal 2019 le risorse di parte stabile per l'importo pari ad euro 64.631,26;
- per quanto riguarda le risorse di parte variabile l'importo che viene decurtato dal fondo del Comune di Zola Predosa fa riferimento al finanziamento in quota di pertinenza dei progetti del Servizio Corpo Unico di Polizia Locale "Reno Lavino". Detto importo per il primo triennio di attività, dal 2019 al 2021, risultava pari a € 15.000,00, mentre dal 2022, con conferma per il 2024, a fronte di una riduzione del valore complessivo dei progetti del citato Servizio, l'importo è stato ridotto a € 12.900,00;
- Per l'anno 2024, al fine del rispetto del limite del fondo anno 2016, ai sensi dell'articolo 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017, detto fondo viene ridotto nella parte variabile di un importo di euro 1.078,48.

Pertanto la sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione risulta la seguente:

Risorse stabili	420.257,24
Risorse variabili	68.574,86
Totale	488.832,10

Sezione V - Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo
Voce non presente

Si riportano le poste di destinazione del fondo per la contrattazione integrativa

Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa

Progressioni economiche	184.500,00
Differenze stipendiali B3-B1 e D3-D1	12.467,60
Indennità di comparto	45.000,00
Indennità di turno, condizioni di lavoro, centralinista, reperibilità, personale educativo, maggiorazione festiva	39.430,00
Indennità per specifiche responsabilità	17.650,00
Liquidazione sentenze favorevoli all'ente (Art. 27 CCNL 14.09.2000)	5.292,75
Incentivi per le funzioni tecniche	32.824,63
Incentivi per rilevazioni statistiche	1.287,10
Totale	338.452,08

Destinazioni specificatamente regolate dal contratto integrativo

Nuove progressioni economiche	15.450,00
Performance organizzativa e individuale	134.930,02
Totale	150.380,02

Non vi sono Destinazioni ancora da regolare

A tal fine si riportano le poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione:

Somme non regolate dal contratto	338.452,08
Somme regolate dal contratto	150.380,02
Destinazioni ancora da regolare	0,00
Totale	488.832,10

Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente

Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico finanziario, del rispetto dei vincoli di carattere generale

a) attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del fondo aventi carattere di certezza e stabilità

Le risorse stabili ammontano a € 420.257,24, le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni orizzontali, indennità di turno, reperibilità, indennità di particolare responsabilità, indennità condizioni di lavoro, indennità centralinista) ammontano a € 314.497,60. Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse di parte stabile.

b) attestazione motivata del rispetto di attribuzione selettiva di incentivi economici

Gli incentivi economici si intendono erogati in base ai criteri del CCNL; la produttività, in particolare, viene erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente approvate in coerenza con i principi sanciti dal D.Lgs. n. 150/2009, nonché del Sistema di misurazione e valutazione approvato dalla Giunta comunale di Zola Predosa nel 2018.

Il principio di attribuzione selettiva viene garantito attraverso una valutazione della performance dei dipendenti effettuata per il 30% sulla base dei risultati conseguiti, misurati con indicatori di performance assegnati al Servizio di appartenenza, per il 70% sulla base dei comportamenti organizzativi agiti nell'esercizio dei compiti assegnati.

c) attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Si rileva che nell'anno 2024 verranno attivate progressioni economiche all'interno delle Aree per un importo di euro 15.450,00, fatte salve eventuali situazioni di dipendenti risultanti destinatari di progressione, in esito alle selezioni per Area, con diritto ad una delle maggiorazioni della quota di differenziale spettanti secondo le disposizioni del CCNL 16 novembre 2022, articoli 92, 96, 102, 106.

Il riconoscimento di dette progressioni avverrà sulla base di selezioni e per un numero di dipendenti non superiore al 50% dei partecipanti in possesso dei requisiti.

Modulo III – schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo dell'anno precedente

	Anno 2016	Anno 2023	Anno 2024
Risorse stabili	428.163,25	417.140,40	420.257,24
Risorse variabili	100.067,52	87.460,01	68.574,86
Totale	528.230,77	504.600,41	488.832,10

Totale fondo soggetto a limite	477.763,25	400.097,72	400.231,99
Limite fondo 2016	398.131,99 Limite al netto della riduzione per PL	400.231,99 Limite al netto della riduzione per PL	400.231,99 Limite al netto della riduzione per PL

Si prende atto che:

- L'importo complessivo di parte stabile pari a euro 48.679,52, inserito ai sensi dell'articolo 79, comma 1, lettere a), b) e d), e comma 1-bis del CCNL 16/11/2022, e l'importo complessivo di parte variabile pari a euro 5.808,86, inserito ai sensi dell'articolo 79, comma 1, lettera b), e comma 3, del CCNL 16/11/2022, sono esclusi dal limite del fondo;
- Sono inoltre esclusi dal limite del fondo gli importi pari a euro 32.824,63, per incentivi tecnici, euro 1.287,10 per incentivi rilevazioni statistiche;
- Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate sono previste nel bilancio di previsione approvato con deliberazione di Consiglio del Comune di Zola Predosa n. 88 del 20/12/2023;
- Il limite di spesa del Fondo 2016, di cui all'articolo 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017, pari a euro 477.763,25, è stato ridotto, a partire dal 2019, in seguito al trasferimento del personale dipendente del Servizio Polizia Municipale all'Unione, per confrontabilità dei dati;
- Per il periodo dal 2019 al 2021, a fronte delle somme decurtate di parte stabile e di parte variabile, il limite 2016 è stato quantificato pari a euro 398.131,99, mentre dal 2022, con conferma anche per il 2024, il limite 2016 è stato aggiornato e definito in euro 400.231,99, in relazione alla diminuzione della decurtazione conseguente al trasferimento dei dipendenti del Servizio Polizia Municipale all'Unione, come evidenziato al punto precedente;
- L'importo totale del fondo, come da tabella che precede, risulta rispettato;
- Risulta inoltre rispettato quanto previsto dall'articolo 79, comma 6, del CCNL 16/11/2022, in base al quale *“La quantificazione del fondo delle risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di cui all'art. 16 (Incarichi di Elevata qualificazione) deve comunque avvenire complessivamente nel rispetto dell'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017 con la precisazione che tale limite non si applica alle risorse di cui al comma 1, lettere b), d), a quelle di cui ai commi 1-bis e 3, nonché ad altre risorse che siano escluse dal predetto limite in base alle disposizioni di legge”*, posto che il fondo destinato agli incarichi di Elevata Qualificazione era nel 2016 pari a euro 98.306,80 (al netto del valore di posizione e risultato assegnato per il Servizio Polizia Municipale, dal 2019 trasferito all'Unione), mentre nel 2024 è pari a euro 91.455,00;
- Anche per il corrente anno 2024 si aggiunge alle risorse per la retribuzione di risultato da erogare agli incaricati, ai sensi dell'articolo 79, comma 3, del CCNL 16/11/2022, la quota corrispondente allo 0,22% del monte salari anno 2018 calcolata in misura proporzionale al fondo destinato ai suddetti incaricati dell'anno 2021, per un importo di euro 1.189,77. A detto importo, ai sensi del disposto contrattuale di cui all'articolo 79, comma 6, del CCNL del 16/11/2022, sopra ricordato, non si applica il limite previsto dall'articolo 23, comma 2, del D.Lgs. 25 maggio 2017 n. 75;

- Il totale del fondo come determinato dall'Amministrazione trova copertura nei corrispondenti capitoli del bilancio anno 2024 del Comune di Zola Predosa;

Rilevata la coerenza interna e la congruità dell'ammontare del fondo rispetto al totale delle spese di personale e rispetto altresì al Bilancio Comunale;

Rilevata la possibilità con le somme proposte di rispettare i limiti disposti per le spese di personale;

Verificato l'ammontare complessivo del fondo nella sua parte stabile e variabile e dato atto che il fondo è stato costituito nell'osservanza delle norme di legge;

Vista la preintesa sottoscritta in data 09 dicembre 2024 tra la delegazione trattante di parte pubblica e le organizzazioni sindacali per la distribuzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2024;

Rilevato:

- che permane l'equilibrio economico nonché il pareggio finanziario del bilancio;
- che l'andamento dinamico della gestione, esaminato nella sua globalità, assicura l'equilibrio del bilancio;
- che i costi della contrattazione integrativa sono compatibili con l'applicazione delle norme di legge con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili;

Ritenuto che i compensi diretti ad incentivare la produttività e la capacità innovativa debbano essere erogati solo dopo idonea attestazione, da parte dei competenti Responsabili di Area nonché del Nucleo di Valutazione, circa il raggiungimento degli obiettivi;

Visti i pareri tecnico-contabile del Responsabile Vice Segretario e del Responsabile dei servizi finanziari ed economici rilasciati ai sensi dell'art. 49 del Dlgs 267/2000;

ATTESTA

che i costi derivanti dalla contrattazione integrativa decentrata anno 2024 sono compatibili con i vincoli di bilancio e sono coerenti con le disposizioni di cui al CCNL.

ESPRIME

parere favorevole sulla costituzione del fondo risorse decentrate parte stabile e variabile per l'anno 2024.

Letto, approvato e sottoscritto.

L'Organo di revisione

Rag. Elis Dall'Olio

Dr. Andrea Cappelloni

Dr. Enrico Ferrari

firmato digitalmente

Si allegano:

- Relazione tecnico finanziaria
- Relazione illustrativa