



Area1 - Affari Generali ed Istituzionali (A01_AFF_GEN-ZOLA)

Responsabile Servizi al Cittadino

DETERMINA N. 291 DEL 28/06/2023

OGGETTO: AVVISO PNRR MISURA 1.4.1 "ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI. ACCERTAMENTO DELL'ENTRATA E AFFIDAMENTO FORNITURA PORTALE WEB FASCICOLO DEL CITTADINO - CUP C31F22001270006

IL RESPONSABILE P.O.

Richiamati:

- l'art. 4 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, a norma del quale gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico - amministrativo, definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni;
- la Deliberazione del Consiglio comunale n. 6 del 25.01.2023: "Approvazione della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) Periodo 2023/2025 (Art. 170, c.1, D.Lgs. n.267/2000)";
- la Deliberazione del Consiglio comunale n. 7 del 25.01.2023: "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2023/2025 (Art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10 D.Lgs. n. 118/2011)";
- la Deliberazione della Giunta comunale n. 7 del 25.01.2023: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025. Parte finanziaria";
- la Deliberazione della Giunta comunale n. 38 del 29.03.2023: "Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021."
- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i., in particolare l'art. 183 sulle modalità di assunzione dell'impegno di spesa e l'art. 151, comma 4, sull'esecutività delle determinazioni;

Visti e richiamati:

- il Decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i., Codice dell'Amministrazione Digitale

(CAD) ed in particolare l'art. 53 riportante le disposizioni inerenti i siti web delle pubbliche amministrazioni;

- la determinazione n. 224 del 26.07.2022, emessa dall'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID), Adozione delle "Linee guida di design per i siti internet e i servizi digitali della Pubblica Amministrazione" di cui all'articolo 53, comma 1-ter del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i., che hanno lo scopo di definire e orientare la progettazione e la realizzazione dei siti internet e dei servizi digitali erogati dalle Pubbliche Amministrazioni (di seguito PA);

Preso atto che nell'ambito del Programma Europeo denominato "Next generation EU", da cui deriva il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), che prevede al suo interno le proposte di investimento per l'ammodernamento del Paese, con riferimento alla Missione 1 - Componente 1 - Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" gli obiettivi europei previsti per la Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" risultano i seguenti:

- entro dicembre 2024: miglioramento della qualità e dell'utilizzabilità dei servizi pubblici digitali T1 per almeno il 40% delle amministrazioni che aderiscono a un modello e un sistema progettuale comuni che semplificano l'interazione con gli utenti e facilitano la manutenzione per gli anni a venire;
- entro dicembre 2024: miglioramento della qualità e dell'utilizzabilità dei servizi pubblici digitali T2 per almeno l'80% delle amministrazioni che aderiscono a un modello e un sistema progettuale comuni che semplificano l'interazione con gli utenti e facilitano la manutenzione per gli anni a venire;

Dato atto che:

- il Comune di Zola Predosa nell'ambito della misura Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" ha presentato domanda di finanziamento per l'attivazione di nuovo Sito Internet (pacchetto "cittadino informato") nonché per l'attivazione dei seguenti servizi nell'ambito del pacchetto "cittadino attivo":
 1. RICHIEDERE ACCESSO AGLI ATTI
 2. RICHIEDERE PUBBLICAZIONE DI MATRIMONIO
 3. RICHIEDERE PERMESSO PER PASSO CARRABILE
- con decreto di finanziamento n. 32 - 2 /2022, è stato approvato il finanziamento richiesto per l'importo di Euro 129.339,00 per spese di investimento finalizzate alle attività una tantum di attivazione di nuovo sito internet comunale e servizi digitali per il cittadino erogati dal Comune e fruibili online;
- per l'ottenimento del contributo è necessario contrattualizzare i servizi di fornitura del portale web e fascicolo del cittadino oggetto della domanda, come meglio specificati nella stessa entro il 16.07.2023 ed entro i successivi 12 mesi completare l'attivazione dei servizi;

Richiamate le deliberazioni di Giunta del Comune n. 6/2023 contenente le Linee di indirizzo per la gestione dei progetti di digitalizzazione finanziati tramite il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, e n. 20/2023 nella quale si individuava quale Responsabile unico del procedimento del Comune di Zola Predosa per tutti gli Avvisi PNRR in cui lo stesso non sia già stato individuato nella figura del Responsabile della Transizione Digitale dell'Unione, tra i quali rientra anche l'avviso in oggetto, la Responsabile Servizi al Cittadino e Segreteria Generale, Fabiana Tarozzi;

Dato Atto che il Comune di Zola Predosa deve procedere entro il 16.07.2023 alla contrattualizzazione dell'affidamento dei servizi sopra elencati, come specificati nella domanda

di finanziamento, per il raggiungimento degli obiettivi previsti dall'Avviso pubblico Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei Servizi Pubblici" e relativi allegati;

Preso atto che Lepida S.c.p.a., società in house di cui il Comune di Zolaè socio, prevede a listino approvato dal Comitato permanente di indirizzo (CPI) la soluzione Portale Web Fascicolo del Cittadino "Cittadino informato" e "Cittadino attivo" comprensiva degli adeguamenti tecnici previsti dall'Avviso 1.4.1 del PNRR;

Dato atto che la soluzione software proposta da Lepida per il raggiungimento degli obiettivi di cui all'Avviso 1.4.1 del PNRR, che è stata visionata da referenti del Comune nonché dal Responsabile del Servizio Informatico e della Transizione digitale in diversi incontri illustrativi, risulta idonea agli obiettivi di miglioramento sia dei siti Comunali che dei servizi digitali per il cittadino;

Vista l'offerta trasmessa da Lapida Scpa, e acquisita al protocollo generale dell'Ente al n. 17.429/2023 per la fornitura della soluzione software Portale Web Fascicolo del Cittadino "Cittadino informato" e "Cittadino attivo" comprensiva degli adeguamenti tecnici per rendere il portale conforme ai requisiti previsti dall'Avviso 1.4.1 del PNRR e relativi allegati, che si allega alla presente determinazione (allegato 1), in forza della quale viene richiesto un corrispettivo pari ad Euro 65.824,80;

Dato atto che:

- il corrispettivo sopra indicato è comprensivo per anni quattro dei servizi manutenzione sistemistica ed evolutiva della piattaforma e assistenza previsti nell'allegato tecnico "Fascicolo del Cittadino: esercizio" che insieme all'allegato tecnico "Fascicolo del Cittadino: adeguamento" è stato approvato dal Comitato Permanente di Indirizzo di Lepida (CPI);
- il corrispettivo indicato in offerta, è stato ritenuto congruo sulla base della "Relazione Congruità Fascicolo del cittadino Misura 1.4.1", agli atti conservata, che Lepida scpa ha predisposto in collaborazione con il Comune di Bologna raccogliendo elementi di offerte che gli enti hanno ricevuto da diversi fornitori e prendendo come parametro di comparazione le offerte raccolte per un comune medio di 20.000 abitanti;
- il corrispettivo indicato nell'offerta è esente Iva ai sensi dell'art.10, co.2 del DPR 633/1972, circostanza che rappresenta un ulteriore vantaggio economico per l'Ente;

Visto il parere favorevole del Responsabile del Servizio Informatico dell'Unione in merito alla procedura di affidamento a Lepida Scpa della soluzione software descritta in premessa, alle condizioni di cui all'offerta sopra citata, che si allega al presente atto (allegato 2);

Ritenuto pertanto opportuno, aderire all'offerta sopra richiamata al fine di implementare i servizi necessari al raggiungimento degli obiettivi previsti dalla misura 1.4.1 del PNRR, come sopra riepilogati, nei tempi richiesti dall'avviso, corrispondenti a 12 mesi a far data dalla sottoscrizione del contratto;

Richiamato il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria, all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, ed in particolare il punto 3, il quale pone l'obbligo di accertare integralmente tutte le entrate, anche quelle di dubbia e difficile esazione;

Ritenuto di provvedere in merito e di assumere il conseguente accertamento di entrata a valere sul Cap./Art. 114 denominato "PNRR M1C1-1.4.1: Esperienza del cittadino nei servizi pubblici

CUP: C31F22001270006 4.02.01.01.001” dell’esercizio 2023;

Sottolineato che:

- Lepida S.c.p.A. è una società in house al 100% di capitale pubblico istituita dalla Regione Emilia-Romagna con Legge Regionale n. 4/2011, di cui il Comune di Zola Predosa è socio;
- Lepida ScpA è stata istituita quale strumento operativo avente ad oggetto l’esercizio delle attività rientranti nell’ambito di pertinenza di Pubbliche Amministrazioni ed altri soggetti pubblici che detengono una partecipazione nella Società, secondo quanto indicato nell’art. 10, comma 1, 2, 3, 3 ter e 4-quater e nell’art. 14, comma 5 della legge regionale n. 11/2004, nonché negli artt. 15 e 16 della legge regionale n. 14/2014;
- Ai sensi dell’articolo 192 del Codice dei contratti pubblici (Decreto Legislativo 50/2016), è istituito presso l’Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC) l’Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza. L’iscrizione all’Elenco è disposta da ANAC a seguito di presentazione di apposite domande di iscrizione da parte delle Amministrazioni aggiudicatrici, a conclusione delle verifiche previste;
- Secondo quanto definito dalle Linee guida n. 7 approvate da ANAC (deliberazione n. 235 del 15 febbraio 2017 successivamente aggiornata con deliberazione n. 951 del 20 settembre 2017), ed in particolare dal punto 4.3, in presenza di società pluripartecipate, nei cui confronti viene esercitato un controllo analogo congiunto ai sensi dell’articolo 2, comma 1 del Decreto Legislativo (Testo Unico delle società partecipate) n. 175/2016 (come nel caso di Lepida Spa), deve essere presentata una sola domanda di iscrizione riferita a tutti i soggetti interessati;
- il Comune di Zola Predosa ha delegato il RASA della Regione Emilia-Romagna alla presentazione della domanda di iscrizione all’elenco sopra citato anche per proprio conto;
- la Regione Emilia-Romagna con nota PG/2018/0391829 del 29/05/2018 ha provveduto a trasmettere ad ANAC, come concordato con la stessa, l’elenco delle Amministrazioni e degli Enti soci deleganti la stessa Regione, per i quali pertanto si considera perfezionata la domanda di iscrizione già registrata con protocollo n. 0017151 del 22/02/2018;
- Anac, con deliberazione n. 635 del 26.06.2019, ha individuato l’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*”, tra cui è presente anche il Comune di Zola Predosa;
- ferma restando l’applicazione dei principi di cui all’art. 4 D.lgs. 50/2016, qualora sussistano le condizioni esplicitate dall’art. 5 e 192 del D.lgs. 50/2016, come nel caso degli affidamenti effettuati dai Soci in favore di Lepida ScpA, gli stessi non rientrano “nell’ambito di applicazione” del Codice dei contratti pubblici;
- essendo Lepida S.c.p.a. società in house al 100% di capitale pubblico non è prevista l’acquisizione di CIG come specificato anche nella determinazione dell’Autorità Nazionale Anticorruzione n. 4/2011 e nelle linee Guida 7/2017;

Considerato quindi che:

- tale affidamento non è soggetto alle regole della tracciabilità dei flussi finanziari di cui all’art. 3 della Legge 136/2010 e ss.mm.ii.;
- alla procedura in oggetto non è stato attribuito un codice CIG;
- alla procedura in oggetto è stato attribuito il seguente CUP: **C31F22001270006**;

Dato atto che per procedere all'affidamento della fornitura oggetto della presente determinazione occorre impegnare la seguente somma necessaria a dare copertura agli importi stimati: € 65.824,80 a valere sul capitolo 12587/625 denominato PNRR M1C1 1.4.1 Esperienza del cittadino nei servizi pubblici. CUP: C31F22001270006 dell'esercizio 2023 che presente sufficiente disponibilità;

Dato Atto che la presente determinazione diventerà esecutiva, ai sensi dell'art. 183 - comma 7 - del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile del Servizio Finanziario;

Dato atto che il presente provvedimento è soggetto alla pubblicazione nella apposita sezione del sito web, ai fini dell'Amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013;

D E T E R M I N A

per le motivazioni di cui in premessa e che si intendono qui integralmente riportate e richiamate:

1. Di accertare, ai sensi dell'articolo 179 del D.Lgs. n 267/2000 e del punto 3 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, la somma di € 129.339,00 corrispondente ad obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione all'esercizio in cui la stessa viene a scadenza sul/sui Capitolo/i del Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025 risultanti nel prospetto riepilogativo riportato in calce alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;
2. di procedere, in adesione all'offerta acquisita al protocollo generale dell'ente al n. 17.429/2023, all'affidamento alla società in house Lepida S.c.p.A. con sede a Bologna (Bo) via della Liberazione n. 15 p.Iva 02770891204, della fornitura della soluzione software Portale Web Fascicolo del Cittadino "Cittadino informato" e "Cittadino attivo" comprensiva degli adeguamenti tecnici al fine di raggiungere gli obiettivi previsti dall'Avviso 1.4.1 del PNRR e relativi allegati;
3. di impegnare per le finalità di cui sopra, la somma complessiva di € 65.824,80 esenti Iva ai sensi dell'articolo 10 comma 2 del DPR633/1972, a favore della società in house Lepida S.c.p.A. con sede a Bologna (Bo) via della Liberazione n. 15 p.Iva 02770891204, imputandoli sul capitolo 12587/625 denominato PNRR M1C1 1.4.1 Esperienza del cittadino nei servizi pubblici. CUP: C31F22001270006 del PEG 2023/2025 annualità 2023 CUP C31F22001270006;
4. di dare atto che essendo Lepida S.c.p.A. società in house al 100% di capitale pubblico non è prevista l'acquisizione di CIG come specificato anche nella determinazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 4/2011 e nelle linee Guida 7/2017 ed inoltre è consentito l'affidamento diretto dei servizi secondo il modulo del cosiddetto in house providing, in forza del perfezionamento della domanda di iscrizione presso l'apposito registro ANAC come meglio specificato in premessa;
5. di dare atto che il RUP della presente procedura è individuato nella Responsabile Servizi al Cittadino e Segreteria Generale Fabiana Tarozzi;
6. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del sottoscritto Responsabile;
7. Di dare atto che il presente provvedimento, oltre all'accertamento di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

Il visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria di cui all'art. 183, 7° comma, del D.Lgs. 267/2000, sarà apposto su foglio separato, quale allegato al presente atto, parte integrante, formale e sostanziale dello stesso.

IL RESPONSABILE P.O
TAROZZI FABIANA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

Movimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Missione e Programma	Movimento	CIG	CUP	Importo
Accertamento	2023				C31F22001270006	129.339,00
Capitolo/Articolo	114 PNRR M1C1-1.4.1: Esperienza del cittadino nei servizi pubblici. CUP: C31F22001270006 4.02.01.01.001					
Soggetto						
Impegno	2023	14 04		AFFIDAMENTI _IN_HOUSE		65.824,00
Capitolo/Articolo	12587/625 PNRR M1C1-1.4.1: Esperienza del cittadino nei servizi pubblici. CUP: C31F22001270006					
Soggetto	LEPIDA S.P.A.					

ALLEGATI - OFFERTA

(impronta: 6254BF0157A786987F02AD39F5973144836047597C93342D92232F17AB667B7A)

- PARERE SIA UNIONE

(impronta: 0C8D51FF2913B7072E2D9FBF3E910CE306F4D5F3394D3163DF9F437C3B319E17)